**Тема 1 «Финансовая безопасность в структуре экономической безопасности»**

*1. Финансовая безопасность как типологический вид экономической безопасности*

*2. Основные сегменты финансовой безопасности*

**1**

 **Проблема безопасности** еще в древности воспринималась как одна из важнейших потребностей человека. Уже в античной философии ставилась проблема взаимосвязи безопасности с хозяйственными и политическими отношениями, предпринимались попытки раскрыть ее роль в общественной жизни. Безопасность трактовалась как защита государства и его граждан от разного рода угроз.

 Безопасность сегодня признана основным условием осуществления граж­данских, политических, социальных и экономических прав и свобод.

 Деятельность по обеспечению безопасности личности, хозяйствующих субъектов и государства всегда возникает в ходе разрешения противоречия между объективной опасностью (угрозой) и потребностью предотвратить ее, локализовать, устранить последствия опасности.

**Предотвращение, локализация, устранение последствий**

**Опасность (угроза)**

 В иссле­дованиях международных организаций установлена тесная взаимосвязь ***без­опасности*** и ***государственного развития***. Взаимосвязь развития и безопасности не сводится к простой зави­симости — чем выше уровень безопасности, тем быстрее темпы развития. Развитие предполагает, что значение безопасности не следует как недооце­нивать, так и преувеличивать.

 В Хартии европейской безопасности и в итоговых документах Саммита тысячелетия обозначены ***составляющие безопасности***: доверие внутри государства и сотрудничество государств.

 В отличие от национальной безопасности, понятие «финансовая безопасность» лишь недав­но попало в поле зрения правовой науки и сегодня идет дискуссия о его месте в право­вом регулировании.

 Социальная наука установила тесную взаимосвязь и иерархию — «**национальная безопасность**» — «**эко­номическая безопасность**» — «**финансовая безопасность**», которые означают, в том числе, что повышение уровня финансовой безопасности, которое не повышает уровня экономической безопасности, не имеет смысла.

**Национальная безопасность**

**Экономическая безопасность**

**Финансовая безопасность**

 Обеспечение финансовой безопасности фактически существует в рамках целей национальной и экономической безопасности.

 **Финансовую безопасность следует рассматривать как одну из ключевых составляющих экономиче­ской безопасности и в конечном итоге национальной безопасности.** Почему? Понижение уровня финансовой безопасности может довести до утраты государством финансовой устойчивости и платежеспособности, следствием чего являет­ся неспособность финансирования жизненно необходимых расходов, обе­спечивающих функционирование экономики и развитие общества [Хабриева Т.Я., 2016: 49].

 В литературе предпринято несколько попыток определить финансовую безопасность.

 Обеспеченное посредством проведения специальных ме­роприятий уполномоченными органами государства **состояние защищен­ности элементов финансовой системы**, предполагающее ее устойчивость.

 Состояние защищенности финансовой системы позволяет осуществлять **непрерывное и достаточное финансирование публичных расходов даже в условиях внутренних и внешних финансово-экономических угроз** на осно­ве использования денежных средств бюджетов, иных публичных фондов, включая золотовалютные резервы [Кучеров И.И., Поветкина Н.А., 2017: 64].

 **Финансовая безопасность должна оцениваться в зависимости от ее влия­ния на экономическую безопасность**. Повышение уровня показателей финансовой безопасности (пополнение резервных фондов, высокий уро­вень золотовалютных резервов, снижение дефицита бюджета и т.д.) не всегда могут сви­детельствовать о повышении уровня экономической безопасности, в особен­ности этого нельзя сказать о реальном секторе экономики [Сенчагов В.К., 2011: 14–19].

 В конечном счете, одно лишь улучшение показателей финан­совой безопасности, если это не ведет к повышению уровня экономической и национальной безопасности, не может оцениваться положительно.

 Тес­ную связь финансовой, экономической и национальной безопасности по­казывают **системные кризисы**, в условиях которых можно осознать эффективность или неэффективность конкретных мер.

 С принятием Федерального закона № 172-ФЗ от 28.06.2014 «**О стратеги­ческом планировании в Российской Федерации**» Россия перешла к формированию последовательной системы стратегического планирования, что находится в рамках общеми­ровой тенденции.

 В статье 3 Закона ***стратегическое планирование*** определяется как **дея­тельность** его участников по целеполаганию, прогнозированию, планирова­нию и программированию социально-экономического развития России, ее субъектов и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер го­сударственного и муниципального управления, направленная на решение задач устойчивого социально-эко­номического развития России, ее субъектов и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности.

 Таким образом, Закон ставит на вершину иерархии целей в системе стратегического планирования **две цели**: ***обеспечение устойчивого социально-экономического развития и нацио­нальной безопасности***.

 К числу стратегических документов относятся:

1. [Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/)
2. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года".

 В иерархии целей Стратегии национальной безопасности **обеспечение финансовой безопасности** **не формулиру­ется как цель**. В Стратегии **отсутствует понятие** финансовой безопасности.

 Вместе с тем анализ стратегических документов показывает, что **проблемы устойчивости, защищенности и развития российской финансовой системы** рассматриваются в этих документах во взаи­мосвязи с понятиями национальной и экономической безопасности.

 Таким образом, содержание стратегий указывает на осознание связи национальной безопасности, экономической безопасности и финансовых факторов.

**2.**

 В структуре финансовой безопасности государства можно выделить следующие ее компоненты:

* финансовую безопасность публично – правовых образований (Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований);
* финансовую безопасность предприятия;
* финансовую безопасность отдельного гражданина и домохозяйства

 Для формирования системы финансовой безопасности на всех уровнях финансовой системы страны, необходимо правильно ***идентифицировать*** ***угрозы***.

 **УГРОЗА** — в праве словесно, письменно или другим способом выраженное ***намерение*** ***нанести физический, материальный или иной вред*** какому-либо лицу или общественным интересам (Большой юридический словарь).

 "**угроза финансовой безопасности**" - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба финансовой системе страны.

 Эффективность построения системы финансовой безопасности зависит от того, насколько точно оценен уровень угроз.

 Уровень будущих рисков и угроз, очаги их распространения позволяет определить ***система индикаторов финансовой безопасности***.

 **Индикатор** (от лат. Indico - указываю, определяю) - элемент, отражающий ход процесса или состояние объекта анализа, его качественные и количественные характеристики.

 Методика оценки уровня финансовой безопасности предполагает наличие ***индикаторов*** финансовой безопасности и их ***пороговых значений***, отклонение от которых может негативно сказаться на деятельности хозяйствующего субъекта.

 **Индикаторы** финансовой безопасности - элементы, которые *отражают состояние финансовой безопасности*, ее качественные и количественные характеристики.

 **Пороговые значения** индикаторов финансовой безопасности - количественные характеристики, которые отражают ***предельно допустимые значения индикаторов***, несоблюдение которых препятствует ходу развития финансовой системы страны.

 В связи с этим появляется возможность выработать и реализовать комплекс превентивных (предупредительных) мер, направленных на снижение уровня угроз в финансовой сфере, а также на повышение ее стабильности, устойчивости.

**Методика оценки уровня финансовой безопасности**

**Пороговое значение**

**Индикаторы финансовой безопасности**

**Анализ**

**Выработка и реализация комплекса превентивных мер**

 Для оценки финансовой безопасности могут использоваться следующие ***экономические методы***:

1. **Метод оценки динамики основных индикаторов**.

 Основывается на анализе динамических рядов основных индикаторов, путем сравнения их темпов роста за продолжительный период.

 Особенность этого метода заключается в том, что он характеризует только тенденции в изменении финансовой безопасности, а прямой оценки ее уровня не дает. Поэтому его целесообразно использовать как дополнение к другим методам.

2. **Метод пороговых значений индикаторов.**

 Базируется на сравнении фактических значений индикаторов с нормативными (пороговыми) значениями. Выявленные отклонения позволяют оценить уровень финансовой безопасности.

3. **Метод сравнения фактических показателей финансовой безопасности со среднеотраслевыми параметрами.**

 В исследованиях подчеркивается, что практическое использование индика­торов финансовой безопасности возможно при наличии системы мониторин­га.

 **Термин** «**мониторинг**» вошел в научный оборот из англоязычной литературы и происходит от английского слова monitoring – ***контрольное наблюдение.***

 **Мониторинг** — *система постоянного наблюдения* за явлениями и процессами, проходящими в окружающей среде и обществе, результаты которого служат для обоснования управленческих решений по обеспечению безопасности людей и объектов экономики.

 В рамках системы наблюдения происходит оценка, [контроль](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8C) объекта, [управление](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0_%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F) состоянием объекта в зависимости от воздействия определённых факторов.