**Вопрос: *Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ***

Организация бюджетной системы и принципы ее построения представляют собой **бюджетное устройство** страны.

Бюджетное устройство ***определяется государственным устройством страны*** *и*закрепляется законодательством страны.

**Государственное устройство**  — это внутренняя национально-территориальная организация государственной власти, деление территории государства на составные части, их правовое положение, взаимоотношения между государством в целом и его составными частями.

В зависимости от государственного устройства все государства мира подразделяются на ***2 типа***:

* ***унитарные государства*** (от [лат.](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9B%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA) *unitas* — «[единство](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%95%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE)») — [форма государственного устройства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0_%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%83%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0), при которой [государство](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) не имеет в своём составе каких-либо [государственных образований](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5), обладающих элементами [суверенности](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D1%82), а составляющие его [административно-территориальные единицы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE-%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B0) подчиняются единым центральным [органам власти](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD_%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8).

В чистом виде сегодня не встречаются. Бюджетная система унитарного государства состоит из 2 уровней: **центральной власти** и **местных административно - территориальных единиц** (Франция, Великобритания, Швеция, Туркменистан, Турция, Япония, Израиль и др.). Сегодня примерно 180 унитарных государств.

* ***федеративные государства*** ([лат.](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9B%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA) *fœderātiō* — союз, объединение) включают в себя центральную власть, члены (субъекты) федерации, местные административно-территориальные единицы (Российская Федерация, США, Канада, Бразилия, Германия, Индия, Австралия, ОАЭ, Аргентина и др.).

В соответствии со ст.1 Конституции РФ **Россия** – это демократическое ***федеративное правовое государство с республиканской формой правления***.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ **бюджетная система** - это основанная на ***экономических отношениях*** и ***государственном устройстве*** регулируемая законодательством РФ **совокупность** федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Исходя из этого, бюджетная система РФ состоит из **3 уровней**:

**Первый** уровень включает в себя:

* федеральный бюджет;
* бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ (Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России – **сокращенное наименование**) и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ)

**Второй уровень** включает в себя:

* бюджеты субъектов РФ;
* бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (территориальные фонды обязательного медицинского страхования, которые создаются в субъектах РФ)

В составе Российской Федерации находятся **89 субъектов** Российской Федерации (установлены ст. 65 Конституции РФ) в форме республик, краев, областей, автономных округов, трех городов федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь и одной автономной области.

**Третий уровень** включает в себя ***местные бюджеты***, к которым относятся:

* бюджеты муниципальных районов;
* бюджеты муниципальных округов;
* бюджеты городских округов;
* бюджеты городских округов с внутригородским делением;
* бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;
* бюджеты городских и сельских поселений;
* бюджеты внутригородских районов.

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов предназначены для исполнения расходных обязательств Российской Федерации.

Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Бюджет представляет собой ***правовую категорию***. Он разрабатывается и утверждается в форме ***закона*** или ***правового акта*** органов местного самоуправления (статья 11 Бюджетного кодекса РФ).

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид бюджета** | **Форма утверждения** |
| Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ | федеральный закон |
| Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов | закон субъекта РФ |
| Местные бюджеты | правовой акт  (решение) |

**Примеры:**

* **Федеральный закон от 05.12.2022 N 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"**
* **Закон Костромской области от 19 декабря 2022 года № 297-7-ЗКО "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"**
* **Решение Совета депутатов от 17.12.2021г. №31-4 «О бюджете Караваевского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

В Бюджетном кодексе РФ выделяется понятие ***консолидированного бюджета***. Слово консолидация означает ***объединение***.

Таким образом, **консолидированный бюджет** – это ***объединенный бюджет***, т.е. свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (***за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов***) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами (дотации, субсидии, субвенции).

Таким образом, **консолидированный бюджет** – это расчетный документ, который формируется ***путем суммирования доходов*** объединяемых бюджетов (без учета дотаций, субсидий и субвенций между этими бюджетами) и ***соответствующих расходов*** этих бюджетов.

***Консолидированные бюджеты*** не принимаются в форме закона или правового акта, т.е. не рассматриваются и не утверждаются законодательными органами власти, а ***используются только для анализа бюджетной системы***.

Выделяют несколько **типов консолидированных бюджетов**:

1. **Консолидированный бюджет РФ** — это ***федеральный бюджет*** и свод ***консолидированных бюджетов субъектов РФ*** без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

**Консолидированный бюджет Российской Федерации**

**+**

**89 консолидированных бюджетов субъектов РФ**

**Федеральный бюджет**

1. **Консолидированный бюджет субъекта РФ** – это ***бюджет субъекта РФ*** и ***свод бюджетов муниципальных образований***, входящих в состав субъекта РФ, без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

**Консолидированный бюджет Костромской области**

**114 бюджетов муниципальных образований Костромской области**

**+**

**Областной бюджет**

1. **Консолидированный бюджет муниципального района** – это ***районный бюджет*** и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами

**Консолидированный бюджет Костромского муниципального района**

**+**

**Районный бюджет**

**бюджеты 13 сельских поселений**

1. **Консолидированный бюджет городского округа с внутригородским делением** – это ***бюджет городского округа с внутригородским делением*** и свод ***бюджетов внутригородских районов***, входящих в его состав (без учета межбюджетных трансфертов) между этими бюджетами).

**Консолидированный бюджет**

**Челябинского городского округа с внутригородским делением**

**Бюджет**

**Челябинского городского округа с внутригородским делением**

**бюджеты**

**7 внутригородских районов**

**+**