

# ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

## 1. Защита населения в чрезвычайных ситуациях

### 1.1. Общие положения по защите населения

#### Требования к защите населения

1. Обеспечение безопасности людей в ЧС, обусловленных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами, а также применением современного оружия (военные ЧС), является общегосударственной задачей, обязательной для решения всеми органами управления территориальных и функциональных подсистем, службами и формированиями, входящими в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

#### 2. Безопасность людей в ЧС должна обеспечиваться:

- снижением вероятности возникновения и уменьшением возможных масштабов источников природных, техногенных и военных ЧС; локализацией, блокированием, подавлением, сокращением времени существования, масштабов и ослабления действия поражающих факторов и источников ЧС;

снижением опасности поражения людей в ЧС путем предъявления и реализации специальных требований к расселению людей, рациональному размещению потенциально опасных и иных производств транспортных и прочих техногенно опасных и жизненно важных объектов и коммуникаций, созданию объектов с внутренне присущей безопасностью и средствами локализации и самоподавления аварий, а также путем рациональной планировки и застройки городов и других населенных пунктов, строительства специфически устойчивых в конкретных ЧС зданий и сооружений, принятия соответствующих объемно-планировочных и конструктивных решений;

- повышением устойчивости функционирования систем и объектов жизнеобеспечения и профилактикой нарушений их работы, могущих создать угрозу для жизни и здоровья людей;

организацией и проведением защитных мероприятий в отношении населения и персонала аварийных и прочих объектов при возникновении, развитии и распространении поражающих воздействий источников ЧС, а также осуществлением аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановлению жизнеобеспечения населения на территориях, подвергшихся воздействию разрушительных и вредоносных сил природы и техногенных факторов;

ликвидацией последствий и реабилитацией населения, территорий и окружающей среды, подвергшихся воздействию при ЧС.

3. **Защита населения** — комплекс взаимоувязанных по месту, времени проведения, цели, ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных и вредных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

Мероприятия по защите людей от источников ЧС должны планироваться в объемах, гарантирующих не превышение нормативного воздействия на них возможных поражающих факторов для расчетной ЧС. В условиях возникновения ЧС мероприятия по защите должны осуществляться в объемах, обеспечивающих не превышение допустимого нормативного воздействия на людей реализовавшихся поражающих факторов. Если в силу складывающихся обстоятельств установленные нормативы допустимых опасных воздействий могут быть превышены, мероприятия по защите людей надлежит проводить по направлениям и в масштабах, позволяющих максимально ослабить это воздействие.

4. Потенциальная угроза жизни и здоровью населения в ЧС может реализоваться вследствие высвобождения в природную среду обитания человека больших количеств сконцентрированной энергии, опасных и вредных для жизни и здоровья людей веществ и

агентов при:

-непосредственном воздействии на людей стихийных сил природы, поражающих факторов техногенных аварий и катастроф, а также применении современных средств вооруженной борьбы;

- высвобождении в природную среду обитания человека больших количеств сконцентрированной энергии, опасных и вредных для жизни и здоровья людей веществ и агентов;

-разрушении энергонасыщенных и других потенциально опасных объектов, установок и технических систем промышленного экспериментально-производственного, исследовательского и складского назначения; разрушении и критическом нарушении работы систем или объектов жизнеобеспечения людей в местах проживания.

5. **Защите в ЧС подлежит** все население с учетом численности и особенностей составляющих его основных категорий и групп людей на конкретных территориях: демографических (возраст, пол), по состоянию здоровья (уровень общей сопротивляемости организма действию экстремальных факторов и неблагоприятных условий жизни и быта, физическая и психическая способность к коллективным и самостоятельным защитным действиям, к пользованию средствами индивидуальной защиты) и т.д. Эти особенности подлежат учету при выборе эффективных, социально обоснованных и экономически реальных вариантов защиты, соответствующих специфике защищаемых контингентов при разработке планов защиты населения в ЧС на подконтрольных территориях, а также при организации и проведении всесторонней подготовки к выполнению намеченного комплекса защитных мероприятий.

6. Мероприятия по подготовке к действиям по защите населения в ЧС следует планировать и осуществлять дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом:

насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры;

наличия, номенклатуры, мощности и размещения потенциально опасных объектов; характеристик, в том числе по стоимости и защитным свойствам в условиях ЧС, имеющихся зданий и сооружений и их строительных конструкций;

от особенностей расселения жителей;

климатических и других местных условий.

7. Систему защиты населения в ЧС следует формировать на основе разбивки подконтрольной территории на зоны вероятных ЧС по результатам:

- анализа вероятности возникновения на данной территории и на отдельных ее элементах ЧС;

прогнозирования характера, масштабов и времени существования вероятных ЧС; оценки возможных факторов риска, интенсивности формирования и проявления поражающих факторов и воздействий источников ЧС;

оценки особенностей техносферы и населения подконтрольной территории и ее элементов по показателям и характеристикам согласно 5 и 6.

Для выделенных зон опасности и согласно совокупным характеристикам относящихся к ним территорий, объектов техносферы и населения необходимо разрабатывать типовые варианты защиты населения и проводить мероприятия по заблаговременной подготовке к действиям в экстремальной обстановке. Типовые варианты защиты должны служить основой для выбора рабочего плана действий на данной территории при конкретной ЧС. При необходимости принятый в качестве рабочего план следует корректировать в соответствии со складывающейся обстановкой.

8. Объемы и сроки проведения мероприятий по заблаговременной подготовке системы защиты населения определяют исходя из принципа разумной достаточности - в обеспечении безопасности населения в условиях ЧС мирного времени. Мероприятия по

защите населения в ЧС следует планировать и проводить при рациональном расходовании материальных и финансовых ресурсов, максимальном использовании существующих, до оснащаемых и вновь создаваемых производств, зданий и сооружений и объектов инфраструктуры, технических, защитных и спасательных средств, приспособлений, специальной оснастки, профилактических и лечебных препаратов и прочего имущества.

### **3.1.2. Основные принципы и способы защиты населения в чрезвычайных ситуациях**

В войнах, при авариях, стихийных бедствиях, эпидемиях и других чрезвычайных ситуациях основным ущербом для государства является гибель граждан.

В связи с этим органами РСЧС (Российской системой предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, делам ГО и ликвидации последствий) разработаны, приняты и действуют на территории России регламентированные принципы и способ защиты населения.

#### **а) Принципы защиты**

Основу организации защиты населения в чрезвычайных ситуациях составляет **принцип универсальности** проводимых мероприятий, обеспечивающих снижение или исключение поражающего эффекта при природных, техногенных и социально-политических катастрофах. Этот принцип состоит в том, что при защите населения используется технология, обеспечивающая его применение как в мирное, так и в военное время.

Не менее значимым является **принцип дифференцированного** проведения мероприятий в регионах страны с учетом их особенностей по прогнозируемой обстановке и мероприятий, осуществляемых в городах и сельской местности, особенно с учетом возможных социально-политических катастроф.

Важнейшим принципом защиты населения является **заблаговременное проведение органами РСЧС** организационных, инженерно-технических мероприятий, призванных максимально предупредить воздействие на человека факторов поражения в период катастроф.

**Защита населения** от поражающих факторов стихийных бедствий и антропогенных катастроф (в том числе и социально-политических) **достигается следующими способами:**

- *укрытием населения в защитных сооружениях;*
- *рассредоточением, эвакуацией (отселением) населения из зон (районов) возможных катаклизмов;*
- *применением всеми группами населения средств индивидуальной защиты, в том числе медицинской.*

Планирование мероприятий по защите населения осуществляется органами управления ГО ЧС на основе прогнозирования и глубокого анализа обстановки, которая может сложиться в результате аварий, стихийных бедствий и катастроф в населенных пунктах и объектах экономики. При этом учитываются местные условия обстановки - территориальные особенности и возможности, влияющие на выполнение задач ГО ЧС.

**Наряду с основными способами защиты** для обеспечения защиты населения от оружия массового поражения **осуществляются:**

- всеобщее обязательное обучение населения способам защиты;
- организация своевременного оповещения об угрозе нападения противника и о применении им оружия массового поражения;
- защита продовольствия, воды, сельскохозяйственных животных и растений от заражения радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами;
- организация радиационной, химической и бактериологической разведки, а также дозиметрического и лабораторного (химического и бактериологического) контроля;
- проведение профилактических противопожарных, противозидемических и

санитарно-гигиенических мероприятий;

соблюдение режимов работы на объектах экономики и поведения населения в зонах радиоактивного, химического и бактериологического заражения;

организация и проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения;

проведение санитарной обработки людей, специальной обработки техники, одежды и обуви, обеззараживания территории и сооружений.

#### ***б) Особенности организации защиты населения в ЧС мирного времени***

Главными направлениями в обеспечении защиты населения от последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий считаются организационные, технические и другие меры, исключаящие или сводящие до минимума возможность возникновения ЧС, опасных для жизни и здоровья человека на предприятиях, транспорте, других объектах, а также способствующие своевременному предупреждению о возникновении стихийных бедствий.

В целях их реализации на территории страны устанавливаются единые требования безопасности функционирования потенциально опасных объектов на уровне не ниже аналогичных требований, действующих в ведущих странах мира. На таких объектах проводятся исследования и анализ безопасности производства, выявляются наиболее уязвимые места, разрабатываются и осуществляются мероприятия по их устранению. Вновь строящиеся опасные производства размещаются с таким расчетом, чтобы в случае аварии на них, обеспечивалась безопасность мест проживания людей.

Защитные мероприятия в ЧС осуществляются с учетом специальных критериев для мирного времени.

По решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации населению, проживающему в зонах возможного заражения, могут бесплатно выдаваться в постоянное пользование средства индивидуальной защиты. С этой целью в установленном порядке может быть использована часть средств защиты, предназначенных на военное время.

#### ***в) Особенности организации защиты населения в военное время***

Для обеспечения защиты населения от современных средств поражения в военное время задействуются все способы и средства защиты и ведения спасательных и других неотложных работ. В этих целях:

- ведется подготовка к переводу объектов строительной индустрии на работу по плану расчетного года;

- приводятся в техническую и оперативную готовность защитные сооружения ГО и пункты управления;

- производятся работы по дооборудованию существующих заглубленных помещений и ускоренному строительству недостающих простейших укрытий с последующим их дооборудованием до ПРУ;

- разбронированы средства индивидуальной защиты и организуется выдача их соответствующим категориям населения;

- приводятся в полную готовность системы и средства оповещения, силы и средства наблюдения и контроля;

- уточняются планы общей и частичной эвакуации населения, в необходимых случаях из отдельных районов производится отселение;

- по заранее разработанным ускоренным программам организуется и в массовом порядке проводится обучение населения способам защиты от современных средств поражения и действиям в условиях военного времени;

- на предприятиях, продолжающих работу в военное время и не имеющих достаточного количества убежищ, сооружаются быстровозводимые убежища для укрытия

наибольшей работающей смены и формируются необходимые системы жизнеобеспечения;

- приводятся в готовность нештатные АСФ, при необходимости часть формирований выводится в загородную зону. Создается группировка сил и средств для ведения спасательных и других неотложных работ;

- проводится комплекс мероприятий по информированию населения об обстановке, его морально-психологической адаптации к сложившимся условиям;

- разворачивается коечная сеть больничной базы в загородной зоне;

- проводится массовая вакцинация населения и другие мероприятия экстренной и специфической профилактики;

- при необходимости вводятся специальные режимно-ограничительные меры и правила поведения населения;

- осуществляются мероприятия по световой маскировке городов, населенных пунктов и объектов экономики.

Указанные мероприятия проводятся в соответствии с ранее разработанными планами гражданской обороны по установленным степеням готовности.

Для обеспечения заблаговременной подготовки и максимального привлечения ресурсов в военное время в целях защиты населения разрабатывается план на расчетный год, в котором:

- в специальном разделе ("Мероприятия гражданской обороны") предусматривается строительство (изготовление) средств коллективной и индивидуальной защиты, приборов разведки и контроля, медицинских аптек, а также оборудование систем централизованного и локального оповещения;

- в территориальных мобилизационных планах по мероприятиям ГО предусматривается строительство защитных сооружений, осуществление мероприятий по защите водоемов, водопроводных сооружений, продовольствия, пищевого сырья и фуража и другие мероприятия ГО.

При этом работа по планированию проводится в один этап. В республиках, краях, областях в соответствии с методическими рекомендациями федеральных органов и на основе исходных данных по предприятиям, получившим оборонный заказ, формируется и утверждается мобилизационный план, выписки из которого доводятся до соответствующих предприятий и организаций.

Копии планов направляются в МЧС России для формирования сводного плана.

## ***1.2. Рассредоточение рабочих и служащих и эвакуация населения.***

### **Сущность и способы рассредоточения и эвакуации**

**Рассредоточением** называется организованный вывоз (вывод) и размещение в загородной зоне рабочих и служащих предприятий и организаций, продолжающих работу в городах и важных объектах, расположенных вне этих городов.

К категории рассредоточиваемых относятся также персонал объектов, обеспечивающих жизнедеятельность города (например, работники коммунального хозяйства).

Рабочие и служащие, отнесенные к категории рассредоточиваемых, после вывоза и расселения в загородной зоне посменно выезжают в город для работы на своих предприятиях, а по окончании работы возвращаются в загородную зону на отдых.

**Загородной зоной в данном случае** называется территория за пределами зон возможных разрушений, установленных для городов и важных объектов, расположенных вне этих городов. Граница зоны возможных разрушений устанавливается в зависимости от значения города и численности его населения.

**Эвакуацией** называется организованный вывоз (вывод) рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, прекращающих или переносящих свою деятельность в загородную зону, а также нетрудоспособного и не занятого в производстве

населения. Эвакуации подлежит также население, проживающее в зонах возможного затопления.

В обстановке угрозы нападения противника особенно важное значение имеют сроки эвакуации людей за пределы зон возможных разрушений. В наиболее сжатые сроки эту эвакуацию можно провести комбинированным способом.

Комбинированный способ эвакуации заключается в том, что при его применении массовый вывод населения из городов пешим порядком сочетается с вывозом некоторых категорий населения всеми видами имеющегося транспорта.

Транспортом вывозятся рабочие смены предприятий, продолжающих производственную деятельность в городах, формирования, население, которое не может передвигаться пешим порядком (престарелые, инвалиды, больные, беременные женщины, женщины с детьми до десятилетнего возраста). Остальная часть населения выводится организованно пешим порядком.

Рабочие смены вывозятся, чтобы обеспечить непрерывность процесса производства предприятий, продолжающих деятельность в городах, а формирования - чтобы поддержать их в готовности к немедленному ведению спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ после ударов противника.

Пешим порядком выводятся рабочие и служащие предприятий, организаций и учреждений в соответствии с разработанными планами и население, не занятое в сфере производства. К этому населению можно отнести неработающих членов семей, учащихся высших и средних учебных заведений, профессионально-технических училищ и другое население, способное эвакуироваться пешим порядком.

При недостатке транспортных средств часть рабочих смен также может выводиться пешим порядком с членами их семей.

Распределение и эвакуация населения комбинированным способом осуществляются по территориально-производственному принципу. Это значит, что вывод в загородную зону как рассредоточиваемых рабочих и служащих, так и эвакуируемых членов их семей, студентов вузов, учащихся средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ организуется через предприятия, учреждения и учебные заведения.

Остальное население эвакуируется, как правило, через ЖЭКи и домоуправления по месту жительства.

При этом население, эвакуируемое в близлежащие от города районы загородной зоны, выводится пешим порядком непосредственно в отведенные ему места для расселения, а эвакуируемое в более отдаленные районы выводится на промежуточные пункты эвакуации (ППЭ), откуда оно по завершении эвакуационных мероприятий выводится (вывозится) в районы постоянного размещения.

Преимущество комбинированного способа заключается в том, что он обеспечивает достижение основной частью населения безопасной зоны в сравнительно короткие сроки.

### **Районы расселения эвакуируемых**

Районы расселения рассредоточиваемых и эвакуируемых в загородной зоне и порядок их вывода и вывоза определяются исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся с учетом создания условий для продолжения производственной деятельности предприятий в городе, транспортных возможностей, наличия жилого фонда и обеспечения группировки сил ГО, предназначенных для ведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах массового поражения. Районы рассредоточения и эвакуации по возможности должны совпадать с районами шефских связей.

При распределении загородной зоны для расселения рассредоточиваемых и эвакуируемых учитывается то, что районы расселения рабочих и служащих предприятий, продолжающих производственную деятельность в городе, должны быть на таком удалении от города, чтобы на переезд в город на работу и обратно в загородную зону на

отдых затрачивалось не более 4 - 5 ч. При распределении районов расселения учитывается также и то, что рассредоточенные рабочие и служащие представляют собой не только отдыхающую смену, но составляют также штатные АСФ предназначенные для ведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ на своих предприятиях. Поэтому рассредоточиваемые рабочие и служащие расселяются вблизи железнодорожных станций и автомобильно-дорожных магистралей (не далее 5 км от них).

Расселение рабочих и служащих и их семей в районах рассредоточения проводится **по производственному принципу**. Для расселения рабочих и служащих и членов их семей предприятие получает один или несколько расположенных вблизи друг от друга населенных пунктов (в зависимости от количества расселяемых и наличия жилой площади).

При таком принципе не нарушается целостность предприятия, рабочие и служащие с семьями размещаются компактно, облегчаются сбор и отправка, рабочих смен в город на работу, обеспечение питанием, медицинским обслуживанием, облегчается возможность проведения культурно-массовой работы в районах рассредоточения.

Эвакуация населения, не связанного с предприятиями, учреждениями и учебными заведениями, проводится по территориальному принципу; население одного городского района расселяется на территории одного или нескольких соприкасающихся сельских районов (в зависимости от количества эвакуируемого населения и емкости сельского района по жилой площади, пригодной для расселения эвакуируемых).

Рабочие и служащие объектов народного хозяйства, переносящих свою производственную деятельность в загородную зону, размещаются вблизи имеющихся или создаваемых производственных баз, за районами размещения рабочих и служащих предприятий, продолжающих работать в городе.

Эвакуированное население, не связанное с производственной деятельностью и не являющееся членами семей рассредоточиваемых рабочих и служащих, размещается в более отдаленных районах загородной зоны, а население, эвакуируемое из зон возможного затопления, - в населенных пунктах, находящихся вблизи этих зон.

Для расселения рассредоточиваемых и эвакуируемых предполагается использовать дома местных жителей, а для размещения учреждений - туристические и спортивные базы, школы, клубы, дома отдыха, санатории и пансионаты, расположенные в загородной зоне.

Следовательно, по завершении рассредоточения и эвакуации в городе будут находиться только работающие смены предприятий и организаций, продолжающих здесь свою производственную деятельность, а это резко сократит потери и создаст благоприятные условия для выполнения задачи по укрытию этих смен в защитных сооружениях при ядерных ударах по городу.

### **Планирование, организация и проведение рассредоточения и эвакуации населения**

Планирование рассредоточения и эвакуации является одной из важных задач штабов ГО (отделов, секторов, служб) всех степеней.

**Основной документ**, определяющий объем, содержание, сроки проведения мероприятий по рассредоточению и эвакуации населения и порядок их выполнения, - это План ГО, частью которого является раздел по защите населения.

Для определения порядка и очередности эвакуации население распределяется по группам.

В масштабе города проведение рассредоточения и эвакуации планируется управлением ГОЧС города. Выписки из этого плана доводятся до сведения управлений, отделов ГОЧС городских районов и объектов экономики в части, касающейся их.

**Исходными данными для планирования рассредоточения и эвакуации населения города являются:**

- общая численность населения, проживающего в городе; количество предприятий, учреждений, учебных заведений, научно-исследовательских институтов и других учреждений и организаций; количество рабочих и служащих, подлежащих рассредоточению, и членов их семей; количество населения, подлежащего эвакуации;

- количество населенных пунктов сельской местности и помещений в них, пригодных для размещения людей, учреждений и организаций; санитарное состояние населенных пунктов:

- наличие железнодорожных, автомобильных и водных путей и их пропускная способность; количество железнодорожных станций и платформ, пристаней и причалов, пунктов посадки и высадки; состояние мостов; возможности повышения пропускной способности дорог и водных путей;

- наличие в городе и в загородной зоне медицинских учреждений, медицинского персонала;

- возможности медицинского обеспечения населения на сборных пунктах, в пути следования и в районах размещения рассредоточиваемых и эвакуируемых;

- наличие и размещение запасов продовольствия и предметов первой необходимости; количество и пропускная способность предприятий общественного питания; наличие хлебозаводов, пекарен и их производительность; возможность организации подвижных пунктов питания, порядок доставки недостающего продовольствия и предметов первой необходимости;

- наличие защитных сооружений, их вместимость и защитные свойства; наличие материалов и конструкций для строительства быстровозводимых убежищ и противорадиационных укрытий;

- наличие индивидуальных средств защиты, места их хранения, порядок и сроки обеспечения индивидуальными средствами защиты рассредоточиваемых и эвакуируемых;

- наличие водоисточников, их характеристика, возможности и сроки строительства новых;

- метеорологические условия, характерные для данной местности, возможности возникновения зон затопления и других стихийных бедствий.

В числе документов, планирующих проведение рассредоточения и эвакуации, разрабатываются схемы маршрутов эвакуации, в том числе схемы маршрутов для эвакуации пешим порядком. Эти схемы предназначаются для начальников маршрутов и начальников колонн и являются для них основными документами. На схеме начальника пешеходного маршрута указываются: перечень колонн, их состав и нумерация, маршрут движения, исходный пункт, пункты регулирования, время прохождения их колоннами; районы и продолжительность привалов; медицинские пункты и пункты обогрева; промежуточные пункты эвакуации; районы постоянного размещения в загородной зоне; порядок и сроки вывоза (выхода) населения с промежуточных пунктов эвакуации в районы постоянного размещения; сигналы управления и оповещения.

Штаб ГО (отдел, сектор) объекта, получив указания вышестоящего органа управления, разрабатывает раздел плана гражданской обороны объекта по вопросам организации и проведения рассредоточения и эвакуации.

### **Организация рассредоточения и эвакуации**

На основании плана рассредоточения и эвакуации в ходе подготовки к их осуществлению проводятся следующие мероприятия:

- создаются и поддерживаются в постоянной готовности пункты управления, средства связи и оповещения;

- готовятся все виды транспорта, станции и пункты посадки и высадки, транспортные и пешеходные маршруты, промежуточные пункты эвакуации и районы размещения в загородной зоне;

- выявляются помещения и сооружения, пригодные для использования в качестве

противорадиационных укрытий; строятся и оборудуются источники водоснабжения; подготавливается и проводится ряд других мероприятий, способствующих успешному проведению рассредоточения и эвакуации.

Для подготовки и проведения мероприятий по рассредоточению и эвакуации в помощь штабам гражданской обороны в городах, районах и на объектах экономики (предприятиях, организациях и учебных заведениях) создаются **эвакуационные комиссии**, а в сельской местности - эвакуоприемные комиссии.

Для непосредственного приема рассредоточиваемых и эвакуируемых районные эвакуоприемные комиссии создают **приемные эвакуопункты (ПЭП)** вблизи станций (пунктов) высадки. Помещения под пункты приема подбираются районной эвакуоприемной комиссией и утверждаются решением местных органов власти.

На приемных эвакуопунктах организуют встречу прибывающих людей, их учет и отправку в конечные пункты размещения транспортом сельского района или пешим порядком.

Состав приемного эвакуопункта и его численность определяются с учетом количества прибывающего населения.

Примерный состав его может быть следующий: начальник ПЭП, заместитель начальника, группа встречи и приема эвакуированных, группа учета и регистрации, группа комплектования и отправки эвакуированных к месту рассредоточения, группа питания и снабжения, стол справок, комната матери и ребенка, медпункт, пост охраны общественного порядка, комендант.

На промежуточных пунктах эвакуации (ППЭ) создается администрация, состоящая из постоянного состава ответственных работников органов исполнительной власти, на территории которого расположен промежуточный пункт эвакуации, представителей управления (отдела) ГОЧС городского района, из которого проводится эвакуация, и переменного состава ответственных работников объектов экономики, ЖЭКов и других организаций, участвующих в проведении эвакуации.

Промежуточный пункт эвакуации выполняет одновременно две задачи — прием и отправку эвакуируемых, поэтому штатный состав его зависит от числа прибывающих и убывающих через него эвакуируемых.

Примерный состав администрации промежуточного пункта эвакуации может быть следующий: начальник пункта; заместитель; группа по приему, учету и временному устройству эвакуируемых; транспортная группа - по организации дальнейшей эвакуации; группа продовольственного снабжения; медицинский пункт; комната матери и ребенка; стол справок; группа охраны общественного порядка.

Для обеспечения бесперебойного движения, на путях рассредоточения и эвакуации на каждый маршрут назначается начальник маршрута с группой управления.

В состав группы управления включаются представители: предприятий и организаций, следующих по данному маршруту, сельских районов, по территории которых проходит маршрут, а также представители службы охраны общественного порядка и других служб.

Группы управления обеспечиваются необходимыми средствами связи и оповещения, в их распоряжение выделяются силы и средства для ведения радиационной, химической и медицинской разведки.

Из состава группы управления создаются посты регулирования движения, которые информируют начальника маршрута о движении колонн и обстановке на маршруте, передают необходимые распоряжения начальника, поддерживают связь с органами сельских районов и начальниками промежуточных пунктов эвакуации и др.

Посты регулирования на маршрутах создаются заблаговременно с таким расчетом, чтобы к моменту выхода на маршруты колонн они были на своих местах.

#### ***Проведение рассредоточения и эвакуации***

Рассредоточение и эвакуация проводятся по особому распоряжению. Отделы,

сектора ГОЧС (штабы ГО) объектов получают это распоряжение установленным порядком.

Получив распоряжение о проведении рассредоточения и эвакуации они совместно с эвакуационными комиссиями:

- уточняют численность рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих рассредоточению и эвакуации; номера железнодорожных эшелонов, автомобильных колонн и пешеходных маршрутов, выделенных объекту народного хозяйства по плану; сроки прибытия на сборный эвакуационный пункт;
- оповещают и организуют сбор рабочих, служащих и членов их семей;
- оказывают помощь СЭП в регистрации и посадке эвакуируемых и рассредоточиваемых на транспорт или в сборе, формировании и отправке пеших колонн эвакуируемых;
- помогают местным органам власти в районах рассредоточения и эвакуации размещать прибывающее население.

Начальники СЭП с получением распоряжения о начале проведения мероприятий:

- приводят СЭП в готовность к приему эвакуируемых;
- устанавливают связь с начальниками станций, портов, пристаней и пунктов посадки, а также со штабами ГО объектов, прикрепленных к данному СЭП;
- уточняют порядок отправки рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций, номера выделенных железнодорожных эшелонов (автоколонн, судов), время их подачи и отправки.

## **Мероприятия по обеспечению рассредоточения и эвакуации**

### **Транспортное обеспечение**

Транспортное обеспечение рассредоточения и эвакуации включает организацию и проведение вывоза рабочих и служащих в районы рассредоточения, вывоза остального населения, учреждений и организаций в районы эвакуации, эвакуации материальных ценностей, перевозок рабочих смен из районов рассредоточения в город на предприятия и обратно в загородную зону.

Отдел, сектор (штаб ГО) объекта получает от вышестоящего штаба выписку из плана эвакуационных мероприятий, в которой указано, какие транспортные средства выделяются объекту, их вместимость, время подачи, место посадки, время отправления, место и время высадки.

Перевозки автотранспортом планируются и организуются начальником автотранспортной службы города по заданию управления ГОЧС города.

Начальник автотранспортной службы, получив от руководителя ГО города задачу по транспортному обеспечению рассредоточения и эвакуации, разрабатывает план перевозок и после утверждения его руководителем ГО города доводит до исполнителей распоряжение, в котором указывается:

- кому, куда, в каком количестве и в чье распоряжение выделить транспортные средства, место назначения и цель перевозок;
- порядок и сроки оборудования транспортных средств для перевозки людей; маршрут движения и сроки прибытия транспортных средств;
- обеспечение автомобильного транспорта горюче-смазочными материалами и запасными частями; порядок и места ремонта транспорта.

Для перевозки людей выделяются автобусы, легковые и грузовые автомашины и специально оборудованные самосвалы. При расчетах автотранспорта, необходимого для перевозки эвакуируемых, исходят из пассажироместности машин. Грузовые автомашины и самосвалы оборудуются сиденьями для перевозки людей.

В целях обеспечения четкой работы автотранспорта на базе автотранспортных предприятий города создаются автоколонны в составе 20—30 автомобилей, назначаются начальники колонн, а на машинах — начальники автомашин. При планировании работы

автоколонн желательно, чтобы каждая автоколонна осуществляла перевозки на одном маршруте.

По получении распоряжения о начале рассредоточения и эвакуации автоколонны прибывают на СЭП и подаются для посадки людей.

По окончании посадки автоколонны выходят на свои маршруты и доставляют людей в назначенные пункты высадки, затем возвращаются на СЭП для выполнения последующих рейсов по вывозу эвакуируемых.

Управление автотранспортными перевозками на маршрутах осуществляется диспетчерскими пунктами, которые организуются по одному на каждом маршруте.

#### **Материальное обеспечение**

Материальное обеспечение включает главным образом обеспечение рассредоточиваемого и эвакуируемого населения продовольствием и предметами первой необходимости. Организация его возлагается на заместителя руководителя ГО объекта по материальному и техническому обеспечению. Он подготавливает совместно со службами городского и сельского районов условия для обеспечения материальными средствами рабочих и служащих объекта и членов их семей в загородной зоне, а также организует питание работающей смены непосредственно на объекте.

Обеспечение рассредоточиваемых и эвакуируемых продовольствием и предметами первой необходимости в загородной зоне организуется через местные торговые организации, сеть общественного питания и бытового обслуживания.

Городские предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания одновременно с рассредоточением и эвакуацией населения вывозятся в загородную зону и используются для расширения и увеличения пропускной способности сельской сети материального обеспечения и бытового обслуживания.

Питание работающих смен предприятий, продолжающих производственную деятельность в городе, организуется в имеющихся на объекте столовых. Снабжение столовых продуктами осуществляется службой торговли и питания города (городского района), которая создает необходимые для этого запасы продовольствия в пределах установленных норм.

На пешеходных маршрутах для обеспечения эвакуируемых следует предусматривать организацию пунктов питания и водоснабжения, а в зимнее время - и пунктов обогрева.

Снабжение водой для питья в загородной зоне производится в основном из артезианских колодцев, шахтных, трубчатых и других закрытых источников. При недостатке имеющихся водоисточников целесообразно возводить шахтные или трубчатые колодцы на берегах водоемов с естественной фильтрацией через слои грунта.

#### **Медицинское обеспечение**

Медицинское обслуживание рассредоточенных рабочих и служащих и эвакуированного населения предусматривается осуществлять через существующую сеть больниц, поликлиник и медпунктов сельской местности, расширяющуюся за счет вывозимых городских лечебных учреждений.

Для расширения сети медицинских учреждений и увеличения персонала больниц и поликлиник привлекаются врачи и другие медработники из числа эвакуированных. На период проведения эвакуационных перевозок населения медицинская служба выделяет на пункты сбора и посадки медицинский персонал.

Для оказания помощи в пути на каждый железнодорожный эшелон, автоколонну или пешую колонну выделяются медработники, преимущественно из числа эвакуируемых; в промежуточных пунктах эвакуации и в пунктах высадки медпункт организуется медицинской службой сельского района.

На предприятиях, продолжающих свою производственную деятельность в городе, медицинское обслуживание работающих смен организуется начальником медицинской службы объекта. Врачебная помощь оказывается медицинскими учреждениями,

остающимися в городе, а стационарное лечение—в больницах загородной зоны.

Инфекционные больные, а также подозрительные на заболевание и имеющие с ними контакт немедленно изолируются и эвакуируются специальным транспортом в ближайшую инфекционную больницу с соблюдением строгого противоэпидемического режима.

#### **Инженерное обеспечение**

Инженерное обеспечение рассредоточения и эвакуации включает: обеспечение содержания и ремонта дорог, мостов и дорожных сооружений; оборудование пунктов посадки и высадки, колонных путей на пешеходных маршрутах; устройство пешеходных переходов на водных преградах; оборудование укрытий для населения на путях эвакуации и в районах размещения. Ответственность за состояние колонных путей и дорог возлагается на руководителя ГО, по территории которых они проходят.

#### **Противорадиационное и противохимическое обеспечение**

Противорадиационное и противохимическое обеспечение в условиях проведения рассредоточения и эвакуации предусматривает:

- организацию наблюдения за радиационной и химической обстановкой;
- обеспечение индивидуальными средствами защиты;
- подготовку средств санитарной обработки и обеззараживания.

Противорадиационное и противохимическое обеспечение организуется и проводится службой противорадиационной и противохимической защиты как в городе, так и в загородной зоне. Эта служба устанавливает наблюдение за радиационной и химической обстановкой в местах сбора, посадки, высадки, на маршрутах и в местах расселения в загородной зоне, а также заблаговременно учитывает и подготавливает различные помещения и сооружения (подвалы, погреба), которые могут быть использованы для укрытия населения.

В случае образования какого-либо заражения управление ГОЧС устанавливает соответствующий режим поведения населения в зависимости от обстановки.