**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ТРУДЕ И ОБ ОХРАНЕ ТРУДА**

***1. Основные положения законодательства Российской Федерации о труде и об охране труда***

Вся работа по охране труда должна носить **системный характер.** В разделе X гл. 33 ст. 209 Трудового кодекса Российской Федерации дано следующее определение понятия "охрана труда". **Охрана труда** - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя:

    правовые,

    социально-экономические,

    организационно-технические,

    санитарно-гигиенические,

    лечебно-профилактические,

    реабилитационные и иные мероприятия.

Задачу эффективного обеспечения охраны труда нельзя решить за счет проведения одних или группы перечисленных мероприятий.

Трудовой кодекс Российской Федерации принят 30 декабря 2001 г. в редакции от 30 июня 2006 г. определяет:

   основные направления государственной политики в области охраны труда;

   государственные нормативные требования охраны труда;

   обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда;

   обязанности работника в области охраны труда;

   государственное управление охраной труда;

   мероприятия по обеспечению охраны труда;

   основные функции органов государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и об охране труда;

   организации, которые должны осуществлять общественный контроль за охраной труда;

   принципы управления охраной труда непосредственно в организации;

   обеспечение прав работника на охрану труда;

   право и гарантии работника на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда;

   финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

**Основными направлениями государственной политики в области охраны труда**являются:

    обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;

    принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, а также федеральных целевых, ведомственных целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

    государственное управление охраной труда;

    государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда;

    государственная экспертиза условий труда;

    установление порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и порядка подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

    содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

    профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;

    расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

    защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

    установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

    координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;

    распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

    участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;

    подготовка специалистов по охране труда и повышение их квалификации;

    организация государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;

    обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;

    международное сотрудничество в области охраны труда;

    проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

    установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателя (ст 210 ТК РФ).

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями:

    органов государственной власти Российской Федерации;

    органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

    органов местного самоуправления;

    работодателей и объединений работодателей;

    профессиональных союзов и их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов.

***2. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда***

Обязанности по  обеспечению  безопасных условий  и охраны  труда возлагаются на работодателя**.**РАБОТОДАТЕЛЬобязан обеспечить(ст. 212 ТК РФ):

    безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

    применение сертифицированных средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

    соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;

    режимы труда и отдыха работников, в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

    приобретение и выдачу за счет собственных средств сертифицированных работникам средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств установленными нормами;

    обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировку и проверки знания требований охраны труда;

    недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж: по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;

    организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

    проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда;

    организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований) и обязательных психиатрических освидетельствований работников, в случаях предусмотренных ТК РФ и иными нормативными правовыми актами;

    недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;

    информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;

    предоставление информации  и документов  (для  осуществления ими своих полномочий):

    федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственному политики нормативно- правовому регулированию в сфере труда,

    федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства,

    органам исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда,

    органам профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда;

    принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

    расследование и учет в установленном порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

    санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;

    беспрепятственный допуск должностных лиц (федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение госнадзора и контроля; органов Фонда социального страхования РФ; представителей органов общественного контроля) в целях проведения проверок условий и охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

    выполнение предписаний должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственного надзора и контроля и рассмотрение представлений органов общественного контроля в установленные законами сроки;

    обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

    ознакомление работников с требованиями охраны труда;

    разработку и утверждение правил и инструкций с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа;

    наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

**Работодатель обязан выплачивать** в полном размере и в срок причитающуюся работникам **заработную плату**(ст. 22 ТК РФ).

**Работодатель обеспечивает** лицам, поступающим на работу с вредными и (или) опасными условиями труда (ст. 225 ТК РФ) обучение безопасным приемам и методам выполнения работ, со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов, а также проведение периодического обучения по охране труда и проверки знаний.

**Государство обеспечивает** профессиональную подготовку специалистов по охране труда в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Все работники, в том числе руководители организаций, а так же руководители - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

***3. Обязанности работника в области охраны труда***

РАБОТНИК обязан (ст. 214 ТК РФ):

1.                соблюдать требования охраны труда;

2.                правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;

3.                проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;

4.                немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления);

5.                проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования), а также проходить внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя в случаях, предусмотренных ТК РФ и иными федеральными законами.

***4. Управление охраной труда***

У **каждого работодателя**, осуществляющего производственную деятельность, в том числе в сфере оказания услуг численность работников которого **превышает 50 человек:**

    создается **служба охраны труда** или

    вводится должность **специалиста по охране** соответствующую подготовку или опыт работы.

Если численность работников **не превышает 50 человек**, работодатель принимает решение о создании службы охраны труда или введение должности специалиста по охране труда **с учетом специфики своей производственной деятельности**.

При отсутствии:

    службы охраны труда,

    штатного специалиста по охране труда

их функции осуществляют:

    работодатель - индивидуальный предприниматель (лично),

    руководитель организации (лично),

    другой уполномоченный работодателем работник,

    организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору (ст.217 ТК РФ).

Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат **обязательной аккредитации**.

Для оперативного рассмотрения вопросов охраны труда по инициативе работодателя и (или) работников на предприятии численностью **более 10 человек** создается совместный **комитет (комиссия) по охране труда**.

**Обеспечение прав работников на охрану труда**

Каждый работник **имеет право** на:

    рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;

    обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний;

    получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;

    отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами до устранения такой опасности;

    обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;

    обучение безопасным методам и приемам труда за счет работодателя;

    профессиональную переподготовку за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда;

    запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте:

    федеральными органами исполнительной власти уполномоченным на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства;

    другими федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности

    органами исполнительной власти, осуществляющими государственную экспертизу условий труда;

    органами профессионального контроля законодательства о труде и охране труда; за соблюдением законодательства о труде и охране труда;

                обращение по вопросам охраны труда:

    в органы государственной власти Российской Федерации;

    в органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

    в органы местного самоуправления;

    к работодателю и их объединения;

    в профессиональные союзы, их объединения;

    в иные уполномоченные работниками представительные органы;

                    личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;

                    внеочередной медицинский осмотр (обследование) в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра;

                    компенсации, установленные законом, коллективным договором, соглашением, локальным нормативным актом, трудовым договором, если он занят на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

***5. Гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда***

Государство гарантирует работникам защиту их прав на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.
Условия труда, предусмотренные трудовым договором, должны соответствовать требованиям охраны труда.
Согласно статье 220 Трудового кодекса Российской Федерации: на время **приостановления работ** в связи с приостановлением деятельности или временным запретом деятельности вследствие нарушения требований охраны труда не по вине работника за ним сохраняются место работы (должность) и средний заработок.
На это время работник с его согласия может быть переведен работодателем на другую работу с оплатой труда по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе.
При **отказе работника от выполнения работ** в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, **работодатель обязан**предоставить работнику другую работу на время устранения такой опасности.
В случае, если предоставление работы по объективным причинам работнику невозможно, время простоя работникадо устранения опасности для его жизни и здоровья оплачивается работодателемв соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае необеспечения работника в соответствии с установленными нормами средствами индивидуальной и коллективной защиты работодатель не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностейи обязан оплатить возникший по этой причине простой.
В этом случае отказ работника от выполнения работ не влечет за собой его привлечение к **дисциплинарной ответственности**.

**Дополнительные гарантии охраны труда отдельным категориям работников**

Работодательдля отдельных категорий работниковобязан соблюдать ограничения**:**

    на привлечение их к выполнению тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда;

    к выполнению работ в ночное время;

    к сверхурочным работам;

    осуществлять перевод работника, нуждающегося по состоянию здоровья в предоставлении им более легкой работы, на другую работу в соответствии с медицинским заключением, с соответствующей оплатой;

    устанавливать перерывы для отдыха включаемые в рабочее время;

    создавать для инвалидов условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и др. (ст. 224 ТК РФ).

***6. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда***

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, внебюджетных источников в порядке, установленном федеральными законами отраслевых и территориальных целевых программ.
Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется также за счет добровольных взносов организаций и физических лиц.
Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ услуг) (Ст. 226 ТК РФ).
В отраслях экономики, субъектах Российской Федерации, на территориях, а также у работодателей могут создаваться фонды охраны труда.
Работник не  несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ О ТРУДЕ И ОБ ОХРАНЕ ТРУДА**

***1. Органы надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права***

Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов о труде на территории Российской Федерации осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами.

**ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральный закон № 168-ФЗ от 17 ноября 1995 г.

Прокуратура не подменяет органы государственного и хозяйственного управления и контроля. Проверки исполнения законов проводятся на основании поступивших сообщений и имеющихся сведений о нарушении законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования.

Надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства осуществляют специально уполномоченные на то государственные органы и инспекции.

**К числу специально уполномоченных государственных органов, относятся:**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА** - Управление надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.

Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324.

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ** - (бывший Госгортехнадзор, бывший Госэнергонадзор, бывший Госатомнадзор).

Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401.

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА** - (бывший Госсанэпидиадзор).

Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322.

Свои надзорные и контрольные функции органы государственного надзора и контроля осуществляют в строгом соответствии с Федеральным законодательством и согласно Положениям, утвержденным Президентом Российской Федерации и Правительством РФ.

При исполнении обязанностей по надзору, работники специального органа, ведающего вопросами надзора, являются полномочными представителями государства и находятся под его защитой, независимы от государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону.

***2. Федеральная инспекция труда***

**Федеральная инспекция труда** (Роструд) - единая централизованная система, состоящая:

* из Федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и
* его территориальных органов (Государственных инспекций труда).

**Свою деятельность Федеральная инспекция труда осуществляет во взаимодействии:**

* с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;
* иными федеральными органами исполнительной власти;
* органами исполнительной власти субъектов РФ;
* органами местного самоуправления;
* органами прокуратуры;
* профессиональными союзами (их объединениями);
* объединениями работодателей,
* другими организациями (ст. 365 ТК РФ).

Руководство деятельностью федеральной инспекции труда осуществляет Руководитель Роструда – главный государственный  инспектор труда Российской Федерации.

Главный государственный инспектор труда Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации.

**Основными задачами федеральной инспекции труда являются:**

* обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав и свобод граждан, включая право на безопасные условия труда;
* обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
* обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
* доведения до сведения соответствующих органов государственной власти фактов нарушений, действий (бездействия) или злоупотреблений, которые не попадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (ст. 355 ТК РФ).

**Полномочия Федеральная инспекция труда осуществляет посредством:**

* проверок, обследований;
* выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений;
* составления протокола об административных правонарушениях в пределах полномочий;
* подготовки других материалов (документов)  о привлечении виновных к  ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Государственные инспектора имеют право (ст. 357 ТК РФ):**

* в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверения установленного образца посещать в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей - физических лиц;
* запрашивать у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для осуществления надзорных и контрольных функций;
* изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ, в порядке, установленном федеральными законами, с уведомлением об этом работодателя и составлять соответствующий акт;
* расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;
* предъявлять работодателям (их представителям) обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;
* направлять в суды при наличии заключений государственной экспертизы условий труда требования  о ликвидации  организаций  или прекращении деятельности их структурных подразделений     вследствие       нарушения требований охраны труда;
* выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;
* запрещать использование не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
* составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности;
* выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении законодательства трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве.

Государственный инспектор труда при выявлении очевидного нарушения выдает работодателю предписание, подлежащее обязательному исполнению.

Данное предписание может быть обжаловано работодателем в судебном порядке в течение 10 дней с момента получения работодателем или его представителем (ст. 357 ТК РФ).

В случае выдачи предписания по вопросам расследования, учета, квалификации несчастного случая подача жалобы не является основанием для невыполнения работодателем (его представителем) решений государственного инспектора труда.

***3. Административная ответственность за невыполнение предписания государственного инспектора труда и за нарушение трудового законодательства***

За **НЕВЫПОЛНЕНИЕ В СРОК** законного предписания (постановления, представления) об устранении выявленных нарушений в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) (ст. 19.5) определены размеры штрафов, которые могут налагаться на:

* **граждан** - в размере от 3 до 5 минимальных размеров оплаты труда;
* **должностных лиц** - от 10 до 20 минимальных размеров оплаты труда или дисквалификацию на срок до трех лет;
* **юридических лиц** - от 100 до 200 минимальных размеров оплаты труда.

За **НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА** Российской Федерации о труде и об охране труда предусмотрена административная ответственность (ст. 5.27 КоАП) и влечет:

* **на должностных лиц** - наложение штрафа от 5 до 50 минимальных размеров оплаты труда;
* **на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица**:

       наложение штрафа от 5 до 50 минимальных размеров оплаты труда или;

       административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

* **на юридических лиц**:

       наложение штрафа от 300 до 500 минимальных размеров оплаты труда, или;

       административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Нарушение законодательства в сфере труда должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за  аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от 1 до 3 лет.

Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

**Решения государственных инспекторов труда могут быть обжалованы:**

* соответствующему руководителю по подчиненности;
* главному государственному инспектору труда Российской Федерации;
* в судебном порядке.

Государственные инспекторы труда несут ответственность за противоправные действия или бездействия.

***4. Государственный надзор за безопасным ведением работ в промышленности***

Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях промышленности осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности (Ростехнадзор).

**Ростехнадзор имеет право:**

следить за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда на объектах:

* угольной,
* горнорудной,
* горнохимической,
* нерудной,
* нефтедобывающей и газодобывающей;
* химической,
* металлургической и нефтеперерабатывающей промышленности,
* в геологоразведочных экспедициях и партиях, а также
* при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений,
* котельных установок и сосудов, работающих под давлением,
* трубопроводов для пара и горячей воды,
* объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа,
* при ведении взрывных работ в промышленности.

***5. Государственный энергетический надзор***

Государственный надзор за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (ст.367 ТК РФ).

***6. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор***

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения (Роспотребнадзор) (ст.368 ТК РФ).

Руководитель Роспотребнадзора является **главным государственным санитарным врачом** Российской Федерации.

Роспотребнадзор находится в ведении Минздравсоцразвития России.

**Роспотребнадзор осуществляет следующие полномочия, в том числе:**

* надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации;
* государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства;
* регистрирует впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготовляемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств);
* устанавливает причины и выявляет условия возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
* организует деятельность системы государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации.

***7. Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью***

Государственный надзор за соблюдением правил ядерной и радиационной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии (ст. 369 ТК РФ). Лица, осуществляющие надзор за ядерной и радиационной безопасностью обязаны доводить до сведения работников и работодателей информацию о нарушениях норм ядерной и радиационной безопасности на проверяемых объектах.

***8. Административное приостановление и временный запрет деятельности***

**Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности:**

* лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;
* юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков;
* эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений;
* осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания
* услуг.

**Административное приостановление деятельности применяется в случаях (ст.3.12.КоАП):**

* угрозы жизни или здоровью людей;
* возникновения эпидемии, эпизоотии;
* причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды;
* наступления радиационной аварии или техногенных катастроф;
* совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
* противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем; финансирования терроризма.

Административное приостановление деятельности назначается судьей только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не может обеспечить достижение цели административного наказания.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до **девяноста суток**.

Судья на основании ходатайства может досрочно прекратить исполнение административного наказания в виде административной приостановки деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения административного наказания.

**Временный запрет деятельности** заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности:

* филиалов;
* представительств;
* структурных подразделений юридического лица;
* производственных участков;
* эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений;
* осуществления отдельных видов деятельности (работ);
* оказания услуг.

Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности (ст. 27 КоАП).

Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения:

* непосредственной угрозы жизни или здоровью людей;
* возникновения эпидемии;
* эпизодии;
* заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами;
* наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы;
* причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды.

Временный запрет деятельности осуществляют должностные лица, уполномоченные в области контроля и надзора:

* в т.ч. Роструд и подведомственные ему государственные инспекции труда;
* федеральные органы исполнительной власти, их учреждения, структурные подразделения и территориальные органы;
* государственные органы, осуществляющие лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением условий лицензий.

**О временном запрете деятельности составляется протокол.**

Протокол подписывается:

* составившим его должностным лицом и
* представителем юридического лица или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В случае если кем-либо из указанных лиц протокол не подписан, должностное лицо делает в нем об этом соответствующую запись.

Срок временного запрета деятельности не должен превышать **пять суток** и исчисляется с момента фактического прекращения деятельности организации.

Дело об административном правонарушении должно быть рассмотрено судьей не позднее **пяти суток** с момента фактического прекращения деятельности.

Срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности.

***9. Государственная экспертиза условии труда***

**Государственная экспертиза условий труда** - оценка соответствия объекта экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда (ст. 209 ТК РФ).

Государственная экспертиза условий труда осуществляется:

* Федеральной службой по труду и занятости и
* органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда;

в целях оценки:

* качества проведение аттестации рабочих мест по условиям труда;
* правильность предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
* соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда;
* фактических условий труда работников, в том числе в период непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве (ст. 21 б1 ТК РФ).

**Государственная экспертиза условий труда проводится по запросам:**

* органов государственного надзора;
* судебных органов;
* органов управления охраной труда;
* работодателей, объединений работодателей;
* работников профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов.

**Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда обязаны:**

* составлять заключения о соответствии (несоответствии) условий труда государственным требованиям охраны труда и направлять указанные заключения по запросам:

  в суд,

  органы исполнительной власти,

  работодателям, в объединения работодателей,

  работникам,

  в профессиональные союзы, их объединения,

  иные уполномоченные работниками представительные органы,

  органы Фонда социального страхования Российской Федерации;

* обеспечивать объективность и обоснованность выводов, изложенных в заключениях;
* обеспечивать сохранность документов, полученных для осуществления экспертизы, и конфиденциальность содержащихся в них сведений.

Заключение государственной экспертизы условий труда является обязательным основанием для рассмотрения судом вопроса о ликвидации организации или подразделения при выявлении нарушении требований охраны труда.

***10. Права юридических лиц при проведении государственного контроля***

В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного надзора (контроля)» плановое мероприятие в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя по контролю может быть проведено не более чем один раз в два года.

В отношении субъекта малого предпринимательства плановое мероприятие по контролю может быть проведено не ранее чем через три года с момента его государственной регистрации.

**Внеплановые мероприятия.**

Внеплановой проверке, предметом которой является контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, подлежит деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя при выявлении в результате планового мероприятия по контролю нарушений обязательных требований.

**Внеплановые мероприятия органами государственного контроля (надзора) проводятся в случаях:**

* контроля исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений;
* получения информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических  процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут непосредственно причинить вред жизни, здоровью людей, окружающей среде и имуществу граждан юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
* возникновения угрозы здоровью и жизни граждан, загрязнения окружающей среды, повреждения имущества, в том числе в отношении однородных товаров ( работ, услуг) других юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей;
* обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанные с невыполнением ими обязательных требований, а также получения иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений.
* нарушения прав и законных интересов действиями (бездействием) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора) не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по контролю.

**Лица органов государственного контроля  (надзора)  при  проведении мероприятий по контролю не вправе:**

* проверять выполнение требований, не относящихся к их компетенции;
* осуществлять плановые проверки в случае отсутствия при проведении мероприятий должностных лиц или работников проверяемых юридических лиц или индивидуальных предпринимателей либо их представителей;
* требовать представление документов, информации, образцов (проб) продукции, если они не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы документов, относящихся к предмету проверки;
* требовать образцы (пробы) продукции для проведения экспертизы без оформления соответствующего акта;
* распространять информацию, составляющую охраняемую законом тайну, полученную в результате проведения мероприятий по контролю;
* превышать установленные сроки проведения мероприятий по контролю.

Продолжительность мероприятия по контролю не должна превышать одного месяца и в исключительных случаях может быть продлена, но не более чем на один месяц.

**Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении мероприятий по контролю:**

* непосредственно присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать объяснения;
* знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов госконтроля (надзора);
* обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов госконтроля в административном и (или) судебном порядке.

Недопустимо взимание органами государственного контроля (надзора) платы с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за проведение мероприятий по контролю, за исключением случаев возмещения расходов органов госконтроля на осуществление исследований (испытаний) и экспертиз, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований.

**Не применяется закон к мероприятиям по контролю:**

* при проведении которых не требуется взаимодействие органов государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и на них не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора);
* проводимым в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по их инициативе.

**Не применяются положения закона к отношениям, связанным с проведением:**

* налогового контроля;
* валютного контроля;
* бюджетного контроля;
* банковского и страхового надзора, а также др. видов специального государственного контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на финансовом рынке;
* транспортного контроля;
* государственного контроля (надзора) администрациями морских, речных портов и инспекторскими службами гражданской авиации аэропортов на территориях указанных портов;
* таможенного контроля;
* иммиграционного контроля;
* лицензионного контроля;
* контроля безопасности при использовании атомной энергии;
* санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в пунктах перехода Государственной границы Российской Федерации;
* контроля объектов, признаваемых опасными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также особо важных и режимных объектов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;
* оперативно-розыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, прокурорского надзора и правосудия;
* государственного метрологического контроля.