

### **3.Бюджетный процесс и его стадии**

**Бюджетный процесс** – регламентированная законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и других участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Бюджетный процесс регулируется Бюджетным кодексом РФ.

**Участниками бюджетного процесса** на федеральном уровне являются:

- ✓ Президент Российской Федерации;
- ✓ Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;
- ✓ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- ✓ Правительство Российской Федерации;
- ✓ Министерство финансов Российской Федерации;
- ✓ Федеральное казначейство;
- ✓ Центральный банк Российской Федерации;
- ✓ Счетная палата Российской Федерации;
- ✓ Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
- ✓ органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации;
- ✓ главные распорядители, распорядители и получатели средств федерального бюджета

**Бюджетный процесс состоит из 4 стадий:**

- составление проектов бюджетов;
- рассмотрение и утверждение бюджетов;
- исполнение бюджетов;
- составление отчета об исполнении бюджетов и его утверждение.

**Составление проекта** федерального бюджета осуществляет Правительство Российской Федерации через непосредственное участие в этом процессе Министерства финансов Российской Федерации.

Проект федерального бюджета составляется и утверждается сроком на **три года** - очередной финансовый год и плановый период.

**Основой составления** проекта федерального бюджета являются:

1. положения послания Президента России Федеральному Собранию, отражающие бюджетную политику государства;
2. прогноз социально-экономического развития соответствующих территорий страны;
3. основные направления бюджетной и налоговой политики;
4. бюджетный прогноз РФ.

**Послание Президента** Федеральному собранию осуществляется в рамках ежегодного обращения [Президента РФ Федеральному Собранию](#) и представляет собой политико-правовой документ, выражающий видение главой государства стратегических направлений развития [России](#) на ближайшую перспективу.

**Прогноз социально-экономического развития РФ** разрабатывается на очередной финансовый год и плановый период. Данный документ раскрывает входящие в него конкретные показатели:

- курсы основных валют;
- мировые цены на энергоносители (нефть, газ, нефтепродукты);
- экспорт и импорт;
- прогноз ценовых показателей, в том числе индекса потребительских цен (инфляции);
- прогноз ВВП;
- прогноз производства по видам экономической деятельности;
- прогноз финансовых результатов экономики;
- другие показатели.

**Основные направления налоговой и бюджетной политики** являются документами, на основании которых осуществляется бюджетное планирование. Основные направления налоговой и бюджетной политики позволяют субъектам экономики определять ориентиры развития своего бизнеса с учетом планируемых изменений в налоговой и бюджетной сфере на трехлетний период, что предопределяет стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории Российской Федерации.

**Бюджетный прогноз** – это документ, содержащий прогноз основных характеристик федерального бюджета на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз Российской Федерации разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период.

Доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации.

Расходы бюджета планируются в форме бюджетных ассигнований.

Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее **1 октября** текущего года.

#### **Рассмотрение и утверждение бюджетов.**

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период считается внесенным в срок, если он доставлен в Государственную Думу до 24 часов 1 октября текущего года. Одновременно указанный законопроект представляется Президенту Российской Федерации.

Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 60 дней в **трех чтениях**.

**В первом чтении** обсуждается концепция Федерального бюджета, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении являются **основные характеристики федерального бюджета**, к которым относятся:

1. прогнозируемый общий объем доходов;
2. общий объем расходов;
3. дефицит (профицит) федерального бюджета;
4. иные показатели в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ

В случае отклонения в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете Государственная Дума может:

- ✓ передать указанный законопроект в согласительную комиссию по уточнению основных характеристик федерального бюджета;
- ✓ вернуть указанный законопроект Правительству РФ на доработку;
- ✓ поставить вопрос о доверии Правительству РФ.

Предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во **втором чтении** являются:

1. текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете;
2. приложения к федеральному закону о федеральном бюджете, устанавливающие:
  - ✓ источники финансирования дефицита федерального бюджета;

- ✓ бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета;
- ✓ распределение межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации;
- ✓ программы государственных внутренних и внешних заимствований Российской Федерации;
- ✓ прочие показатели.

При рассмотрении проекта федерального бюджета **в третьем чтении** утверждается **ведомственная структура** расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом.

Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете передается на рассмотрение в Совет Федерации и голосуется на предмет его одобрения в целом.

Одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

В случае отклонения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Советом Федерации либо Президентом он передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию.

Если федеральный закон о федеральном бюджете не вступил в силу с начала текущего финансового года, осуществляется **временное управление бюджетом**. В этом случае бюджетные ассигнования ежемесячно доводятся до главных распорядителей бюджетных средств в размере, не превышающем одной двенадцатой части бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году.

## **Исполнение федерального бюджета и составление бюджетной отчетности.**

Исполнение федерального бюджета обеспечивается Правительством Российской Федерации.

Бюджет исполняется на основе двух принципов: **единства кассы и подведомственности расходов.**

**Принцип единства кассы** означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета.

**Принцип подведомственности расходов** означает, что получатели бюджетных средств имеют право получать бюджетные ассигнования только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся. То есть возникает строгое административное соподчинение участников бюджетного процесса. Выстраивается четкая вертикаль из главного распорядителя, подведомственных ему распорядителей (если таковые имеются) и получателей.

**Пример.** Министерство сельского хозяйства – главный распорядитель средств федерального бюджета. Распределяет бюджетные средства между сельскохозяйственными вузами, которые находятся в ведении этого министерства. Поэтому, Костромская ГСХА - получатель бюджетных средств – низшее звено (только расходует средства).

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством. **Кассовое обслуживание исполнения бюджета** – проведение и учет операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

Для кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральное казначейство открывает в Центральном банке Российской Федерации счета, через которые осуществляются все кассовые операции по исполнению бюджетов.

Исполнение бюджетов по доходам предусматривает:

1. зачисление всех бюджетных доходов на единый счет бюджета со счетов органов Федерального казначейства;
2. возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм доходов;
3. зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм доходов.

Исполнение бюджета по расходам предусматривает финансирование расходов с единого счета Казначейства.

Операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря.

Далее Федеральное казначейство осуществляет **составление годового отчета** об исполнении бюджета и представляет его в Правительство РФ. Затем годовой отчет утверждается в виде федерального закона законодательными органами власти.