

3. Расходы государственного бюджета, их экономическая сущность и их формы проявления.

Расходы бюджета являются компонентом общей финансовой категории бюджета.

В соответствии с Бюджетным кодексом **расходы бюджета** - это выплачиваемые из бюджета денежные средства (за исключением средств, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета).

Как было подчеркнуто ранее для финансирования дефицита бюджетов бюджетной системы органы государственной и местной власти привлекают кредиты и займы. Те суммы, которые направляются на погашение таких кредитов и займов в состав расходов бюджетов не включаются.

В экономической литературе существуют и **другие подходы** к понятию расходов бюджета. Так, **расходы бюджета** рассматриваются и как затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих функций.

Расходы бюджета - это экономические отношения, возникающие в связи с распределением централизованного фонда денежных средств (бюджета) и его использованием по различным направлениям.

Категория расходов бюджета проявляется через конкретные виды расходов, каждый из которых может быть охарактеризован с качественной и количественной стороны. При этом качественная характеристика позволяет установить общественное назначение каждого вида бюджетных расходов, а количественная - их величину.

Многообразие конкретных видов бюджетных расходов обусловлено целым рядом факторов:

- природой и функциями государства;
- уровнем социально-экономического развития;
- государственным устройством страны.

Для выяснения роли расходов бюджетов их классифицируют по определенным признакам. Правовой основой классификации бюджетных расходов являются Бюджетный кодекс РФ.

Классификация расходов бюджетов представляет собой **группировку расходов бюджетов бюджетной системы, которая** отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства и решение социально-экономических задач. Классификация расходов бюджетов состоит из 14 разделов (функций):

1. **Общегосударственные вопросы.** Данный раздел объединяет в себе расходы на реализацию функций общегосударственного характера (вопросы будут связаны с внешней политикой, федеральное собрание) расходы на функционирование главы государства, (региональный бюджет – губернатор) функционирование законодательных органов власти (государственная дума, совет федерации), функционирование исполнительных органов власти (правительство), обеспечение деятельности финансовых, таможенных и налоговых органов, финансирование международных отношений.
2. **Национальная оборона.** Данный раздел отражает расходы в соответствии с основными функциями в сфере обеспечения и укрепления обороноспособности страны (включает вооруженные силы РФ)
3. **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.** Данный раздел отражает расходы на финансирование органов прокуратуры, внутренних дел, юстиции, безопасности, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций.
4. **Национальная экономика.** Данный раздел отражает расходы государства на обеспечение деятельности в отраслях экономики (сельское хозяйство и рыболовство, лесное и водное хозяйство и другие).

5. **Жилищно-коммунальное хозяйство.** По данному разделу отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих руководство в области ЖКХ (это услуги жилищного и коммунального хозяйства, благоустройство).
6. **Охрана окружающей среды.** Данный раздел отражает направление расходов на очистку сточных вод, сбор и удаление отходов, охрану растительных и животных видов, очистку атмосферного воздуха.
7. **Образование.** Данный раздел отражает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества и государства. Включает расходы на финансирование всех видов образования, проведение молодежной политики и оздоровление детей.
8. **Культура, кинематография.** Отражает расходы на содержание учреждений культуры, государственную поддержку и субсидирование производства кинофильмов.
9. **Здравоохранение.** Отражаются расходы государства на финансирование стационарной и амбулаторной медицинской помощи, скорой помощи, санитарно-эпидемиологическое благополучие.
10. **Социальная политика.** Отражает расходы на пенсионное обеспечение, социальное обслуживание населения, борьбу с беспризорностью, опеку и попечительство.
11. **Физическая культура и спорт.** Отражает направления расходования средств на финансирование физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений.
12. **Средства массовой информации.** Отражает направления расходования средств на финансирование телевидения и радиовещания, периодической печати и издательств.
13. **Обслуживание государственного и муниципального долга.** Отражаются расходы по выплате процентов по государственным и муниципальным долговым обязательствам.

14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ. Данный раздел отражает направление расходов на финансовую поддержку бюджетов бюджетной системы страны в виде дотаций, субсидий и субвенций.

В законе (решении) о соответствующем бюджете устанавливается также **ведомственная структура расходов бюджета**, которая представляет собой распределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств.

Главный распорядитель бюджетных средств – это орган государственной власти и местного самоуправления, наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования подведомственным распорядителям и (или) получателям бюджетных средств.

Основным способом осуществления государственных расходов является **бюджетное финансирование**, т. е. предоставление денежных средств в разных формах из бюджетов бюджетной системы на проведение мероприятий, предусмотренных этими бюджетами.

Бюджетное финансирование базируется на определенных **принципах**:

1. Принцип эффективности использования бюджетных средств.

Данный принцип означает обеспечение наибольшей результативности от использования бюджетных средств. При этом необходимо достичь заданный результат с использованием наименьшего объема средств (экономия) или добиться наилучшего результата при выделенном из бюджета объеме средств.

2. Целевой характер использования бюджетных средств.

Данный принцип означает, что бюджетные средства выделяются только на основе утвержденного бюджета и на заранее обусловленные цели. За нецелевое использование бюджетных средств взимаются штрафные санкции.

3. Безвозвратность и безвозмездность бюджетных средств.

Означает то, что бюджетные средства предоставляются без условия их

обязательного возврата в бюджеты бюджетной системы и уплаты каких либо процентов за их использование.

Однако помимо безвозвратного бюджетного финансирования в настоящее время все шире применяется предоставление **бюджетных кредитов**.

Бюджетные кредиты могут быть предоставлены Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или юридическому лицу на условиях возмездности и возвратности. Это означает, что заемщики обязаны вернуть бюджетный кредит и уплатить проценты за пользование им в порядке и сроки, установленные условиями договора. Максимальный срок, на который может быть предоставлен бюджетный кредит субъекту РФ и муниципальному образованию составляет 3 года.