

3. Функциональные и организационно-правовые основы управления финансами.

1. Общее понятие об управлении финансами
2. Структура органов общего управления системой финансов в РФ
3. Правовое обеспечение системы управления финансами в РФ

Управление финансами обусловлено историческими, экономическими и политическими условиями государства и подчинено его финансовой политике, в соответствии с которой определяется объем распределения и перераспределения совокупного общественного продукта через финансовую систему и отдельные ее звенья.

В общем виде под управлением понимается совокупность приемов и методов целенаправленного воздействия на объект для достижения поставленной цели или определенного результата.

В управлении финансами, как и в любой управляемой системе, выделяют **объекты** (то, что подлежит управлению) и **субъекты** (органы) управления.

В качестве объектов выступают разнообразные виды финансовых отношений, которые в соответствии с их классификацией включают:

- финансы государства;
- финансы предприятий;
- финансы населения.

Поскольку в финансовой сфере объектами управления являются разнообразные виды финансовых отношений, поэтому управление финансами можно представить как процесс целенаправленного воздействия на финансовые отношения с помощью определенных приемов и методов для реализации функций субъектов власти, хозяйствования, домашних хозяйств и достижения целей и задач их деятельности.

Субъектами управления являются организационные структуры, которые осуществляют управление финансами. На макроуровне к таким структурам относятся органы государственной власти и местного

самоуправления, другие участники бюджетного процесса, осуществляющие управление государственными и муниципальными финансами. В коммерческих и некоммерческих организациях управление финансами осуществляют финансовые управления, отделы или службы.

Субъекты управления используют в каждой сфере финансовых отношений специфические методы воздействия на финансы. Так, в странах с рыночной экономикой большая часть финансовых отношений находится вне управления государством, так как основная часть финансовых ресурсов формируется и используется их собственниками по своему усмотрению. Государство же осуществляет свое воздействие лишь через налоговую политику, регламентацию кредитных отношений, регулирование финансового рынка, систему государственной поддержки. В зависимости от концепции государство может усиливать или ослаблять свое вмешательство в регулирование тех или иных сторон.

Вместе с тем, субъектам управления присущи и единые приемы управления. Выделяют несколько функциональных элементов: **планирование, оперативное управление и контроль.**

Функция **планирования** сводится к прогнозной оценке объема собственных финансовых ресурсов, их рациональному распределению и эффективному использованию. Все финансовые планы разрабатываются **по балансовому методу** в форме баланса доходов и расходов.

Финансовый план в форме баланса доходов и расходов составляется как на уровне государства в целом (***федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов***), субъектов федерации (***региональный бюджет***), муниципальных образований (***местный бюджет***), так и применительно к отдельно взятому хозяйствующему субъекту (***бюджет предприятия***).

На государственном уровне разрабатывается **баланс доходов и расходов населения**, который представляет один из основных источников информации, характеризующий объем и структуру денежных доходов,

расходов и сбережений населения. Данный баланс находит отражение в государственной статистике для характеристики сложившегося уровня жизни различных социальных групп.

Функция **оперативного управления** связана с осуществлением практических действий по выполнению финансового плана, корректировкой его показателей с учетом новых хозяйственных условий, изысканию иных источников формирования финансовых ресурсов и направлений их эффективного использования.

Контроль осуществляется и в процессе планирования и на стадии оперативного управления. Он позволяет сопоставить фактические результаты использования финансовых ресурсов с плановыми, выявить резервы роста финансовых ресурсов, наметить пути более эффективного хозяйствования.

2.

Совокупность всех организационных структур, осуществляющих управление финансами, называется **органами управления финансами или финансовым аппаратом страны**.

Деятельность этих органов характеризуется многоаспектностью и большой сложностью, поскольку объектом управления финансами выступают разнообразные виды финансовых отношений, составляющие сферы и звенья финансовой системы государства, и соответствующие им виды финансовых ресурсов.

Общее управление системой финансов осуществляют ***высшие органы власти и управления***:

1. **Президент РФ**. Определяет цели финансовой политики, обращается к Федеральному собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, подписывает и обнародует федеральные законы о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондах, имеет право накладывать «вето» на

финансовое законодательство, принятое Федеральным Собранием РФ.

2. **Федеральное Собрание РФ.** Состоит из 2 палат: Совета Федерации и Государственной Думы. Государственная дума рассматривает и принимает федеральные законы по вопросам федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии. Принятые Государственной Думой федеральные законы подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

3. **Правительство РФ.** Разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики.

Особую роль в функционировании государственных финансов играет **Министерство финансов Российской Федерации** (Минфин России), которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим **функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию** в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, таможенных платежей.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет разработку основных направлений развития рынка ценных бумаг.

Министерство финансов РФ выполняет следующие **полномочия**:

1. составление проекта федерального бюджета;
2. представление в Правительство Российской Федерации отчетности об исполнении федерального бюджета;

3. управление государственным долгом Российской Федерации;
4. ведение государственной долговой книги Российской Федерации;
5. выполнение функций эмитента государственных ценных бумаг;
6. осуществление государственной регистрации условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг;
7. организацию формирования и использования ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации;
8. прочие направления

В ведении Министерства финансов Российской Федерации находятся **Федеральная налоговая служба и Федеральное казначейство.**

Федеральная налоговая служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, производством и оборотом табачной продукции, а также функции агента валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов.

Федеральная налоговая служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, включая:

1. Службы по субъектам РФ;
2. межрегиональные инспекции;
3. инспекции Службы по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции Службы межрайонного уровня

Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы составляют единую централизованную систему налоговых органов России.

Федеральная налоговая служба осуществляет следующие **полномочия:**

1. осуществляет контроль и надзор:

✓ за соблюдением законодательства о налогах и сборах, в т.ч. за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов и сборов, иных обязательных платежей;

- ✓ осуществлением валютных операций субъектов, не являющимися кредитными организациями или валютными биржами;
- ✓ соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения;
- ✓ полнотой учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей;

2. осуществляет:

- ✓ государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- ✓ выдачу специальных марок для маркировки табака и табачных изделий, производимых на территории РФ;
- ✓ регистрирует в установленном порядке контрольно-кассовую технику, используемую организациями и индивидуальными предпринимателями в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3. ведет в установленном порядке:

- ✓ учет всех налогоплательщиков;
- ✓ Единый государственный реестр юридических лиц;
- ✓ Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;
- ✓ Единый государственный реестр налогоплательщиков.

4. бесплатно информирует (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков о действующих налогах и сборах;

5. осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке возврат или зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов.

Федеральное казначейство является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в

соответствии с законодательством Российской Федерации следующие **функции:**

- ✓ обеспечение исполнения федерального бюджета;
- ✓ кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- ✓ контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета;
- ✓ распределение доходов от уплаты федеральных налогов и сборов между бюджетами бюджетной системы РФ в соответствии с законодательством РФ;
- ✓ составление и предоставление в Министерство финансов РФ оперативной информации и отчетности об исполнении федерального бюджета.

Свои функции Федеральное казначейство осуществляет через свои территориальные органы – Управления федерального казначейства в субъектах РФ.

3.

Для успешного проведения финансовой политики, эффективной реализации финансового механизма и механизма управления финансами большое значение имеет **правовое оформление финансовых отношений** субъектов хозяйствования и органов государственной власти и местного самоуправления, которое осуществляется с помощью **правовых актов**.

Все правовые акты, которые используются в процессе управления финансами можно классифицировать по различным признакам.

По юридической силе эти акты подразделяются на законы и подзаконные акты; **по уровню власти** — на правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления; **по степени регулирования сфер и звеньев финансовой системы** - на финансово-правовые акты, которые применяются для управления финансовыми отношениями в финансовой системе страны в целом (Конституция РФ, Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ), и правовые акты,

регулирующие финансовые отношения в отдельной сфере или звене финансовой системы.

Основным законом, закладывающим основы управления финансами в нашей стране, является **Конституция РФ**, в которой определяется федеративное государственное устройство, что обуславливает выделение в составе бюджетной системы Российской Федерации **трех самостоятельных уровней: федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов** и влияет на принципы их построения. В Конституции РФ устанавливаются правовые основы деятельности Президента РФ, органов законодательно (представительной) власти, органов исполнительной власти местного самоуправления в бюджетном процессе.

Нормы **Бюджетного кодекса РФ** регулируют финансовые отношения, возникающие в процессе функционирования бюджетной системы РФ, формирования доходов бюджетов всех ее уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов и расходования их средств, в ходе реализации межбюджетных отношений, осуществления бюджетного процесса на территории РФ и применения мер ответственности к нарушителям бюджетного законодательства РФ.

Нормы **Налогового кодекса РФ** регулируют отношения по установлению, взиманию налогов и сборов на территории РФ отношения в области налогового контроля и ответственности за совершение налоговых правонарушений.

В сфере государственных и муниципальных финансов правовой основой управления финансовыми отношениями являются **федеральные законы, законы субъектов РФ и нормативно-правовые акты (решения) представительных органов местного самоуправления**, регулирующие бюджетные правоотношения соответственно на территории Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования.

Среди наиболее важных финансово-правовых актов в этой сфере следует отметить ежегодно принимаемые федеральные законы о

федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме финансового законодательства, важное место в системе правового регулирования финансовых отношений в сфере государственных и муниципальных финансов занимают **указы Президента РФ, постановления Правительства РФ.**

Ведомственные нормативные акты также играют важную роль в управлении государственными и муниципальными финансами, поскольку позволяют осуществлять государственное правовое регулирование финансовых отношений в различных отраслях экономики, между распорядителями и получателями бюджетных средств.

К указанным нормативным актам относятся, прежде всего, **приказы, письма и инструкции Министерства финансов РФ, Федеральной налоговой службы, органов Федерального казначейства, Центрального банка РФ, Счетной палаты РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами.**

В сфере финансов субъектов хозяйствования правовые основы управления финансами регулируются **нормами Гражданского кодекса РФ и отдельными федеральными законами,** определяющими правила организации финансово-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования всех организационно-правовых форм.