

### 1.2.2.1. ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

Технические регламенты появились в нашей стране после принятия 27 декабря 2002 года Федерального закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Первый технический регламент «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ» был утверждён Постановлением Правительства РФ от 12 октября 2005 г. № 609.

Первым регламентом в агрономии стал утверждённый Федеральным законом от 27 октября 2008 г. № 178-ФЗ «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей».

*Технический регламент (ТР)* — документ, содержащий обязательные для применения и исполнения требования к продукции и/или связанными с требованиями к продукции процессам (проектирования, производства, эксплуатации, хранения, утилизации и т.п.). В РФ он может представлять собой Федеральный закон, Указ Президента или Постановление Правительства, а на территории Таможенного союза — Решение Совета Евразийской экономической Комиссии. На территории ЕАЭС эти документы с 2011 года называются Техническими регламентами Таможенного союза (ТР ТС), а с 2016 года – Техническими регламентами Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС) и принимаются Решением Совета Евразийской экономической комиссии. ТР ТС (ЕАЭС) постепенно заменяют технические регламенты, принятые в РФ (ТР РФ).

К 1 апреля 2020 года в РФ действует 46 ТР Таможенного союза. Каталог действующих ТР размещён на сайтах [www.gost.ru](http://www.gost.ru) и <http://eec.eaeunion.org> в свободном доступе.

Технические регламенты принимаются в целях:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей;
- обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Технические регламенты устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие безопасность (продукции), а именно биологическую, механическую, пожарную, промышленную, термическую, химическую, электрическую, ядерную, радиационную, а также безопасность излучений, взрывобезопасность, электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования, и единство измерений.

Технические регламенты в АПК приведены в таблице 1.

*Таблица 1. Технические регламенты в АПК*

| Продукция                | Код            | Название   | Срок действия |
|--------------------------|----------------|--|---------------|
| Пищевая продукция        | ТР ТС 021/2011 | «О безопасности пищевой продукции»                               | с 01.07.2013  |
| Молоко                   | -              | «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»           | до 01.01.2016 |
|                          | ТР ТС 033/2013 | «О безопасности молока и молочной продукции»                     | с 01.05.2014  |
| Масложировая продукция   | ТР ТС 024/2011 | «Технический регламент на масложировую продукцию»                | с 01.07.2013  |
| Мясо                     | ТР ТС 034/2013 | «О безопасности мяса и мясной продукции»                         | с 01.05.2014  |
| Фруктовые и овощные соки | ТР ТС 023/2011 | «Технический регламент на соковую продукцию из овощей и фруктов» | с 01.07.2013  |
| Зерно                    | ТР ТС 015/2012 | «О безопасности зерна»   | с 01.07.2013  |
| Минеральные удобрения    | —              | «О требованиях к минеральным удобрениям»                         | проект        |
| Корма и кормовые добавки | —              | «О безопасности кормов и кормовых добавок»                       | проект        |
| Мясо птицы               | —              | «О безопасности мяса птицы и продуктов её переработки»           | проект        |

#### **ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА И СТАНДАРТА**

Технический регламент и национальный стандарт могут быть приняты на одну и ту же продукцию. Но в таком случае стандарт будет добровольно применяемым документом и является обязательным только в случае принятия изготовителем решения о выпуске продукции

по стандарту. ТР во всех случаях является обязательным для исполнения.

Кроме того, между этими документами есть и другие отличительные признаки (табл. 2).

Ниже для сравнения приведено содержание Технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» и ГОСТ Р 51049-2008 «Рожь. Технические условия» (табл. 3).

*Таблица 2. Основные отличия ТР и стандарта на продукцию*

| Признак   | ТР  | ГОСТ  |
|---|---|---|
| Статус  | Решение Совета ЕЭК  | Документ в области стандартизации   |
| Объект регулирования                                  | Продукция и процессы  | Продукция, процессы, работы, услуги   |
| Характер использования                                | Обязательный  | Добровольный; обязательный в случае принятия решения о использовании  |
| Социальная роль                                       | Обеспечение безопасности  | Обеспечение качества и безопасности   |
| Разработчики  | Любое лицо  | Специалисты в данной области  |
| Кто утверждает  | Совет ЕЭК   | Росстандарт   |
| Содержание применительно к продукции                  | Показатели безопасности. Требования к маркировке, упаковке, сопроводительной документации | Показатели качества и безопасности. Требования к маркировке, упаковке, транспортированию и хранению. Правила приёмки, методы определения качества |
| Возможность самостоятельного использования и действия | Нет<br>(доказательной базой являются стандарты и другие документы)                        | Да  |
| Принудительный отзыв продукции с рынка                | По решению суда   | По предписанию контролирующего органа   |

Обозначение ТР обычно состоит из индекса, его трёхзначного порядкового номера и отделённого косой чертой четырёх цифр года принятия. Например, вышеупомянутый ТР Таможенного союза имеет индекс ТР ТС, порядковый номер 015, год принятия 2011. До 2011 года технические регламенты РФ имели обозначение только как федеральные законы. Например, технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей полностью назывался так: Федеральный закон от 27 октября 2008 г. N 178-ФЗ «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (сейчас это ТР

ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»). В некоторых источниках российские технические регламенты обозначены индексом ТР РФ. С 2016 года разрабатываемые технические регламенты Таможенного союза, как указано выше, имеют индекс ТР ЕАЭС.

Обозначение и название технического регламента указывается на его титульном листе.

*Таблица 3. Содержание ТР и ГОСТ на зерно*

| ГОСТ Р 53049-2008   | ТР ТС 015/2011   |
|---|--|
| <i>Объект</i><br>Зерно ржи  | <i>Объект</i><br>Плоды злаковых, зернобобовых и масличных культур  |
| 8 страниц   | 14 страниц (с приложениями – 38)   |
| <i>Предисловие</i><br>Сведения о стандарте – кем разработан, внесён, утверждён и введён в действие, информация об изменениях                              | <i>Предисловие</i><br>ТР разработан для установления единых обязательных требований к зерну и обеспечения его свободного перемещения   |
| <i>Область применения</i><br>Зерно ржи, предназначенное для продовольственных и технических целей   | <i>Область применения</i><br>Зерно, выпускаемое в обращение на территории Таможенного союза, предназначенное для пищевых и кормовых целей  |
| <i>Нормативные ссылки</i><br>Ссылки на национальные стандарты, регламентирующие методы определения показателей качества зерна                             | <i>Определения</i><br>Определения терминов, применяемых в ТР   |
| <i>Термины и определения</i><br>Ссылка на стандарт с терминами и определениями  | <i>Правила выпуска зерна в обращение</i><br>Зерно должно пройти процедуру подтверждения соответствия и сопровождаться необходимыми документами   |
| <i>Технические требования</i><br>Требования к показателям качества зерна, содержанию вредных примесей. Состав основного зерна, сорной и зерновой примесей | <i>Требования безопасности</i><br>Содержание загрязнителей зерна, заражённость вредителями и вредные примеси. Требования безопасности при обработке, хранении, перевозке зерна. Маркирование знаком соответствия |
| <i>Правила приёмки</i><br>Ссылка на стандарт о порядке приёмки зерна  | <i>Обеспечение соответствия требованиям безопасности</i><br>Указывается, какими документами и методами это обеспечивается  |
| <i>Методы контроля</i><br>Ссылки на стандарты о правилах отбора   | <i>Подтверждение соответствия</i><br>Описывается процедура декларирования  |

|   |  |
|---|--|
| проб и методах определения показателей качества и загрязнителей зерна   | соответствия   |
| <i>Транспортирование и хранение</i><br>Требования к перевозкам и хранению зерна, с учётом его состояния по влажности и засорённости | <i>Маркировка единым знаком обращения на рынке государств-участников Таможенного союза</i><br>Описывается процедура маркирования |
| <i>Библиография</i><br>Ссылки на документы (СанПиН, методические указания по определению микотоксинов и радиоактивных элементов)    | <i>Защитительная оговорка</i><br>Порядок действий при несоответствии зерна требованиям безопасности                              |
| <i>Библиографические данные</i><br>Коды УДК, ОКС, ОКП, ключевые слова   | <i>Приложения</i><br>Описание зёрен, ПДУ загрязнителей, вредных примесей   |

### **РАЗРАБОТКА, ПРИНЯТИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И ОТМЕНА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА**

Порядок разработки, принятия, изменения и отмены *Технических регламентов Российской Федерации* установлен в ФЗ № 184 «О техническом регулировании» и имеет много схожего с этими процедурами у национальных стандартов.

Программу разработки ТРРФ утверждает Правительство РФ, которая публикуется на его официальном сайте.

О разработке проекта конкретного ТР публикуется уведомление на сайте Министерства промышленности и торговли РФ (куда входит Росстандарт). В уведомлении указывается объект технического регулирования, цели и обоснование разработки ТР. В отличие от стандарта, разработчиком проекта ТР может быть любое юридическое или физическое лицо. После разработки проект публикуется для ознакомления.

Проводится публичное обсуждение проекта ТР, принимаются и рассматриваются поступившие замечания. Разработчик дорабатывает проект ТР и публикует уведомление о завершении его публичного обсуждения, которое, как и у стандарта, не может быть меньше 2 месяцев.

Далее проект ТР вносится в Государственную Думу вместе с необходимыми документами, где проходит процедуру принятия в первом чтении. После этого проект публикуется вместе с поправками. Далее проект федерального закона о принимаемом техническом регламенте направляется в экспертную комиссию Правительства РФ. В

течение месяца эксперты должны подготовить заключение, на основании которого Правительство готовит отзыв, который вместе с заключением экспертов также публикуется на сайте Росстандарта и в официальных средствах массовой информации.

В случае положительного заключения, Госдума принимает закон во 2 чтении. В противном случае Правительство обязано начать процедуру внесения изменений в ТР или его отмены.

Внесение изменений, дополнений или отмена технических регламентов осуществляются в порядке, предусмотренном для разработки и принятия технических регламентов.

Порядок разработки, принятия, внесения изменений и отмены *ТР Таможенного союза* утверждён Решением Совета ЕЭК от 20.06.2012 № 48 и включает следующие основные этапы:

1. Проекты ТР разрабатываются на продукцию, включённую в Единый перечень продукции (утверждён решением ЕЭК от 23.11.2012 № 102) в соответствии с планом (программой, графиком) разработки технических регламентов.

2. Подготовка первой редакции проекта ТР, формирование рабочей группы по разработке проекта ТР, рассмотрение правительствами государств-участников ЕАЭС первой редакции проекта ТР.

3. Проведение публичного обсуждения проекта ТР и проведение переговоров руководителей (заместителей руководителей) правительств.

4. Внутригосударственное согласование проекта ТР и комплекта документов к нему.

5. Одобрение проекта ТР на заседании Консультативного комитета с целью представления для рассмотрения на заседание Коллегии ЕЭК.

6. Одобрение проекта ТР Коллегией ЕЭК с целью рассмотрения на заседании Совета ЕЭК и его принятия.

7. Проект ТР принимается Советом ЕЭК.

Внесение изменений, дополнений или отмена *Технических регламентов Таможенного союза* осуществляются в порядке, предусмотренном для разработки и принятия технических регламентов.