

## Раздел 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

### План лекции

1. Экологическая функция государства.
2. Нормативные документы по охране окружающей среды.

### 1. Экологическая функция государства

**Окружающая среда (ОС)** — это совокупность компонентов природной среды, природных, природно-антропогенных и антропогенных объектов. К антропогенным загрязнителям ОС относятся и транспортные потоки. Оценка их воздействия на окружающую среду — это выявление, анализ и учет последствий воздействия транспортных потоков на ОС.

В настоящее время влияние транспортных потоков на среду обитания человека становится определяющим. Прежде всего, это касается загрязнения атмосферы вредными веществами — выбросами транспортных средств. Согласно данным Государственных докладов РФ «О состоянии окружающей природной среды», уровень загрязнения атмосферного воздуха в крупных городах определяется транспортными потоками.

В соответствии с Конституцией каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории государства.

Законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции и состоит из закона «Об охране окружающей среды», других законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

Экологическая функция государства заключается в следующем:

1. Деятельность по распоряжению природными ресурсами, находящимися в собственности государства, в интересах общества.
2. Деятельность, направленная на обеспечение рационального использования природных ресурсов с целью предупреждения их истощения.
3. Деятельность, направленная на охрану окружающей среды от деградации, на охрану экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Выполняя экологическую функцию, государство использует правовые и организационные методы.

Правовые методы:

- 1) принятие законов и иных нормативных правовых актов по природопользованию и охране окружающей среды (законы, указы и т. д.) возлагается на высший орган законодательной власти;
- 2) деятельность по реализации экологических норм права (постановления) возложена на высший орган исполнительной власти;
- 3) правоохранительная деятельность по охране права путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом возлагается на высший орган судебной власти.

К организационным методам относятся:

- 1) принятие экономических мер;
- 2) нормирование предельно допустимой нагрузки на окружающую среду;
- 3) планирование работ по охране окружающей среды и т. д.

### 2. Нормативные документы по охране окружающей среды

К нормативным документам по охране природы относятся *стандарты качества природной среды*, которые устанавливают оптимальные характеристики природной среды,

достигаемые при существующем уровне технического прогресса и обеспечивающие сохранение здоровья населения, развития животного и растительного мира.

Качество природной среды – это состояние естественных и преобразованных человеком экосистем, сохраняющее их способность к постоянному обмену веществ и энергии и воспроизводству жизни.

Основные задачи системы стандартов в области охраны природы:

- 1) обеспечение сохранности природных комплексов;
- 2) содействие восстановлению и рациональному использованию природных ресурсов;
- 3) содействие сохранению равновесия между развитием производства и устойчивостью окружающей среды;
- 4) совершенствование управления качеством окружающей природной среды в интересах человечества.

Стандарты подразделяются на:

- экологические;
- производственно-хозяйственные.

**Экологические** – устанавливают предельно допустимые нормы антропогенного воздействия на природную среду, превышение которых угрожает здоровью человека, пагубно для растительности и животных. Такие нормы устанавливаются в виде **предельно допустимых концентраций (ПДК)** загрязняющих веществ и **предельно допустимых уровней (ПДУ)** вредного физического воздействия.

**Производственно-хозяйственные** стандарты качества природной среды регламентируют экологически безопасный режим работы производственного и любого другого объекта. К производственно-хозяйственным стандартам качества природной среды относятся **предельно допустимые выбросы (ПДВ)** загрязняющих веществ в природную среду.

Экологические стандарты в государственной системе стандартизации (ГСС) выделены в специальную группу, имеющую порядковый номер 17, и подразделяются на комплексы. Нулевой комплекс образуют организационно-методические стандарты (например, ГОСТ 17.0.0 04-90 и др.), остальные комплексы формируются по природно-ресурсному принципу (первый комплекс – стандарты в области охраны и рационального использования вод, второй – в области защиты атмосферы и т.д.).

Стандартизация обеспечивает применение единых и обязательных правил охраны природы, а также единой терминологии.

Отраслевая нормативная документация предприятий по охране окружающей среды включает в себя соответственно ОСТы, СТП, руководящие документы (РД), положения и т.д.

**Нормативно-правовые акты** по охране окружающей среды включают:

1) Санитарные нормы (СН) и правила Минздрава РФ, обеспечивающие необходимое качество воздуха, воды, почв.

2) Строительные нормы и правила (СНиП) Госстроя РФ, устанавливающие экологические требования при проектировании, строительстве и приемке в эксплуатацию объектов народного хозяйства, административных и жилых зданий.

3) Документы Госгортехнадзора, определяющие принципы охраны ОС при разработке недр.

4) Общефедеральные нормативные документы (ОНД) Госкомэкологии, устанавливающие принципы контроля природных сред, расчеты ожидаемых концентраций в них загрязняющих веществ.

5) Важнейший законодательный акт – Федеральный закон (ФЗ) «Об охране окружающей природной среды» (2002), который устанавливает систему природоохранного законодательства, основные принципы и объекты охраны окружающей

среды, порядок управления ею. В законе зафиксировано право граждан РФ на благоприятную среду обитания.

б) Правовую основу охраны окружающей среды в стране составляет ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (1999).

Большое значение имеют следующие законодательные акты: Водный кодекс РФ (2006), Лесной кодекс РФ (2006), Земельный кодекс РФ (2001), ФЗ «Об экологической экспертизе» (1995), ФЗ «Об отходах производства и потребления» (1998), ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (1999).